

# El legado de Nelson Mandela para la diplomacia

---

**Xavier Huayamabe Betancourth**  
*Segundo Secretario*

## Introducción

Las acciones y el legado dejado por Nelson Rolihlahla Mandela<sup>1</sup> se hallan ligadas inexcusablemente al período de la transición del *apartheid*<sup>2</sup> hacia la democracia multirracial y multiétnica de la República de Sudáfrica. Su integridad, convicción y fortaleza lo ayudaron a aportar a los sudafricanos de todo origen y condición la realidad de una figura nacional que simboliza, aún, la esperanza y la unidad de un país que estuvo al borde de la guerra civil, y que la supo apaciguar gracias a su capacidad redentora de reconciliación, perdón y creencia en los derechos de las personas.

Se ha asociado además a Mandela con la paternidad de la democracia en África, pues se convirtió en sinónimo de liberación, esperanza y libertad, siendo objeto de una consideración especial y propia de uno de los pocos grandes hombres que quedaban vivos para la humanidad. Durante el período de transición (1990-1994) y los primeros cinco años de gobierno negro, supo tender su mano y brindar espacios a todos los grupos raciales, políticos y culturales —incluyendo a sus propios opresores blancos—. A pesar de las profundas frustraciones que a menudo experimentó durante el período de negociación, llenó siempre de elogios al expresidente Frederik de Klerk y a otros líderes afrikáneres.

En su alocución para la toma de posesión del cargo de presidente el 10 de mayo de 1994, no escatimó iniciativas, incluyendo la de reunirse con las viudas de los primeros ministros blancos opresores como Hendrik Verwoerd<sup>3</sup>, el gran artífice del *apartheid*. Mandela se ganó una reputación aún mejor entre los elementos progresistas blancos y la clase empresarial de predominio blanco cuando en 1991<sup>4</sup> censuró las perspectivas de nacionalización económica.

Mandela estaba convencido de que la nueva Sudáfrica —que renacería bajo su dirección— le diera la espalda a su pasado oprobioso y así empezar un largo camino hacia la libertad<sup>5</sup> y la construcción de un nuevo país reunificado sobre las cenizas de décadas de opresión y abusos hechos por la minoría blanca en el poder.

## Época del apartheid

La Colonia del Cabo fue una región de Sudáfrica que primero estuvo bajo control holandés y luego británico. Empezó con el establecimiento en 1652 de la pequeña Colonia del Cabo de la Buena Esperanza, guiados por el comandante holandés Jan van Riebeeck, quien laboraba en la Compañía Holandesa de las Indias Orientales. Luego de las guerras napoleónicas, el 8 de enero de 1806, la colonia fue declarada en posesión británica y se mantuvo bajo su control. En todo este tiempo, primero por parte de los colonos blancos de origen holandés (afrikáner), se mantuvo una férrea actitud de despotismo y maltrato contra la población negra de este territorio, luego de la instauración de la Colonia del Cabo en 1814 por Gran Bretaña, la actitud racista no había sido apoyada por la normativa legal impuesta por los británicos. El racismo abierto de la mayoría de la población afrikáner no era apoyado por la minoría de blancos de origen británico ni por las autoridades coloniales elegidas desde Gran Bretaña, pero estos insistían en que el mantener el racismo contra la población negra era parte de la constante lucha por la «preservación de la identidad nacional», siendo este uno de los objetivos de su actividad política. Ya en 1910, y una vez conseguida la autonomía política y administrativa dentro de la Commonwealth británica, la mayoría de políticos afrikáneres insistía en mantener una política de segregación racial de hecho, apoyados en el debilitamiento del control británico y emitiendo normas internas para frustrar el desarrollo político y económico de los negros; se impidió, por ejemplo, el sufragio y se vetó que estos asumieran cargos en la administración pública.

Para las elecciones de 1947, el radical Partido Nacionalista ganó en una alianza con el Partido Afrikáans, tutelado por el pastor protestante Daniel François Malan<sup>7</sup>. Después, en 1953, al repetir la victoria, el gobierno de Malan suscribió leyes para segregar oficialmente a cada individuo de acuerdo con su color de piel, estableciendo un registro de raza obligatorio bajo control del gobierno. Se prohibía los matrimonios entre razas y se castigaba como delito las relaciones sexuales entre personas de razas distintas. Se reservaban varios distritos en las ciudades donde solo podían vivir blancos, forzando a los no blancos a emigrar a otros lugares, además de prohibir a la población negra la compra de inmuebles dentro de los centros urbanos.

En 1953 se establecieron zonas segregadas como playas, autobuses, hospitales, escuelas, bancos, parques públicos y la completa segregación en la educación en todos los niveles. En 1954 Johannes Strijdom sucedió a Malan como primer ministro y agregó la prohibición de ocupar posiciones en el gobierno y del derecho al voto excepto en algunas aisladas elecciones para instituciones a su vez ya segregadas.

Luego de las crecientes condenas internacionales que se dan desde 1950, los

defensores del *apartheid* alegaban que la discriminación racial contra los negros tenía su base legal en que ellos no eran ciudadanos de Sudáfrica, sino ciudadanos de otros estados independientes (conocidos como bantustanes<sup>8</sup>), por este motivo carecían de la ciudadanía sudafricana y no tenían derechos que reclamar al gobierno de Pretoria.

Es así que desde 1960, el gobierno de Sudáfrica creó diez estados autónomos para otorgar la ciudadanía de cada uno de estos a los negros que constituían el 70% de la población sudafricana, gran parte de la población negra perdió la ciudadanía sudafricana para recibir la nacionalidad del bantustán donde residían. Con este argumento, los negros eran considerados «ambulantes» o «habitantes provisionales» que podían transitar por el territorio de Sudáfrica solamente si estaban provistos de pasaportes emitidos por los estados creados. Entre 1960 y 1980, el gobierno forzó a un gran porcentaje de la población negra a reubicarse en dichos territorios y un total de 3 millones y medio de individuos fueron desplazados. En la realidad, todos los negros eran considerados trabajadores extranjeros sin derechos de ninguna clase.

La población de Sudáfrica<sup>9</sup> también sufría por la determinación que les daba su color de piel para el acceso y reconocimiento de sus derechos, los «coloreados o de color» eran los mulatos<sup>10</sup> resultantes de la mezcla de bantúes y khoisan con personas de ascendencia europea, por ejemplo –objetos de discriminación abierta desde 1948, separados en bantustanes y sin derechos de ningún tipo–. En 1983, una reforma a la Constitución permitió a los de color e indios<sup>11</sup> postularse en elecciones separadas, para formar un parlamento de color que actuaba subordinado al parlamento de los blancos.

La discriminación creciente motivó al Congreso Nacional Africano (CNA<sup>12</sup>), conformado por sudafricanos negros, a promover y desarrollar un plan de resistencia que incluía desobediencia civil pública y marchas de protesta. En 1955, en el Congreso de Kliptown, varias organizaciones adoptaron una declaración de principios básicos denominada Carta de Libertad –redactada por el Congreso Indio Sudafricano, el Congreso Sudafricano de los Demócratas, el Congreso del Pueblo de Color y el Congreso Nacional Africano– que se caracterizó por su abierta demanda a que el pueblo se gobierne, y, desde ya, distinguía la creación de un Estado donde se eliminara totalmente la discriminación racial.

El 21 de marzo de 1960, un grupo de negros sudafricanos se congregó en Sharpeville para protestar contra la exigencia de que los negros llevaran siempre pases, la policía local disparó a mansalva contra la multitud, aniquilando a 69 personas e hiriendo a 186. Todas las víctimas fueron de raza negra y la mayoría, aniquilados por la espalda. En ese momento, la protesta pacífica se convierte en violenta. En 1963, el primer ministro Hendrik Verwoerd declaró el estado de emergencia, permitiendo la detención sin orden judicial. Las protestas se tornaron en

sabotajes a través de los brazos armados de dichos partidos. En julio de 1963, muchos dirigentes políticos fueron arrestados, entre ellos Mandela. Mandela fue condenado a cadena perpetua acusado de alta traición junto a 19 miembros del CNA. En el Juicio de Rivonia<sup>13</sup>, el 12 de junio de 1964, Mandela y otros once disidentes políticos fueron condenados por traición y sentenciados por 121 actos de sabotaje a cadena perpetua.

A partir de 1970, la resistencia al *apartheid* se intensificó a través de huelgas y luego como protestas estudiantiles dirigidas por Steve Biko<sup>14</sup>. En 1974 el gobierno emitió una ley que impuso el uso del idioma afrikáans en todas las escuelas —esta medida fue muy impopular ya que los negros lo consideraban el idioma símbolo de la opresión—. El 30 de abril de 1976 las escuelas del Soweto se declararon en rebeldía, en rechazo a la decisión que les había sido impuesta. El 16 de junio de 1976, los estudiantes organizaron una marcha que terminó en violencia, 566 niños murieron a consecuencia de disparos, lo que desencadenó una ola de violencia que se extendió por toda Sudáfrica.

Aunque la mayoría blanca en Sudáfrica aceptaba mantener el *apartheid*, había muchos grupos opuestos al régimen, especialmente los blancos de origen británico. Estos grupos se centraban en torno al Partido Progresista liderado por Helen Suzman<sup>15</sup>, que más tarde encontró apoyos del Partido Progresista Federal desde 1977. Otras agrupaciones de blancos opuestos al *apartheid* eran el partido político multirracial Frente Democrático Unido y el colectivo civil Black Sash.

Después de la masacre de Sharpeville, se llevó a cabo un referéndum consultando al pueblo blanco que se pronunciara a favor o en contra de su permanencia con el Reino Unido. El 52% votó en contra y Sudáfrica se independizó del Reino Unido, pero mantuvo su adhesión a la Commonwealth. Los estados africanos y asiáticos intensificaron su presión para expulsar a Sudáfrica que finalmente se retiró el 31 de mayo de 1961 cuando se proclamó república independiente.

En 1962 empezó la Guerra de la Frontera de Sudáfrica entre la policía y las Fuerzas de Defensa de Sudáfrica, primero, luego contra la SWAPO<sup>16</sup> —guerrilla independentista de Namibia—, la cual se opuso con fervor a la política de *apartheid* impuesta por el régimen racista de Sudáfrica<sup>17</sup>. SWAPO organizaba sus ataques desde Zambia y a partir de 1975 partían desde Angola. El ejército sudafricano era el más poderoso de la región y podía imponerse a cualquier país del continente. Sin embargo, el masivo apoyo enviado por la URSS, Cuba y Etiopía frenó el avance sudafricano, lo que empezó una de las guerras más largas del continente africano.

Malawi y Botsuana aceptaron ayuda financiera y tecnológica de Sudáfrica, además permitieron realizar proyectos económicos de infraestructura y de comercio con origen en capital sudafricano, sin que ello impidiera su condena al régimen del *apartheid*. Ghana, Gabón, Liberia, Madagascar, Zaire y Costa de Marfil poco a

poco también cedieron y aceptaron mantener lazos comerciales y financieros con Sudáfrica, aunque ninguno abandonó sus críticas oficiales al *apartheid*.

La llegada de la Guerra Fría y el anticomunismo demostrados por Pretoria convertían a Sudáfrica en un buen aliado de Estados Unidos quienes la apoyaron con armas y dinero en su guerra contra el comunismo en el sur de África. Así, aislada, Sudáfrica buscó alianzas con países en similar situación internacional, es así que durante los 70 y 80 se aliaron con Brasil, Chile e Israel. Sin poder sustituir el gran apoyo financiero y comercial estadounidense y británico, los votos de Chile y Brasil le eran vitales en la ONU. Su aislamiento en el plano internacional fue incrementándose con el tiempo lo que afectó severamente la economía y el equilibrio del país. La guerra en Namibia no terminaba ni podía ganarse, librando por años la mayor batalla de la historia del África Subsahariana. Varios países europeos, así como Canadá y Australia prohibieron a sus compañías hacer negocios con Sudáfrica, y a los representantes deportivos de Sudáfrica les fueron impedidos participar en campeonatos internacionales oficiales.

Al ser designado Desmond Tutu como Premio Nobel de la Paz en 1984, en la opinión pública mundial se veía más difícil justificar la tolerancia de varios países hacia Sudáfrica solo por ser un bastión anticomunista. La economía sudafricana se basaba en la producción de oro, platino y diamantes sin tener otras fuentes de exportación, el precio del oro a su vez bajaba en los mercados mundiales lo que causó una recesión económica a mediados de la década de los 80. Sin una gran mano de obra –pues los blancos ocupaban todos los cargos en la administración pública y las fuerzas armadas–, y un crecimiento demográfico sostenido de la población negra (85% para 1985), se tornaba inaceptable e insostenible que una minoría racial tan exigua impusiera por la fuerza su dominio político y económico a las mayorías. Se empezaron a imponer sanciones económicas por parte de la ONU y varios países exigían la desinversión total por parte de sus ciudadanos en Sudáfrica. El rand llegó a un nivel tan bajo que el gobierno se vio obligado a declarar estado de emergencia hasta 1990.

El presidente Pieter Botha empezó con varias políticas destinadas a evitar que creciera el descontento entre la población, permitiendo que los indios, mulatos, y asiáticos pudieran instalar sus domicilios en algunas áreas de blancos, se abolió la prohibición de matrimonios entre razas y se empezó a tolerar las agrupaciones políticas multirraciales, sin otorgar más libertades a los negros. Los líderes blancos entendieron que el *apartheid* no tendría muchos años más de existencia.

Mijaíl Gorbachov asumió el mando en la URSS e inició la perestroika y el glasnost<sup>18</sup> a partir de 1985, lo que causó que el gobierno soviético se concentrara más en sus problemas internos quitando el financiamiento a sus gobiernos aliados en todo el mundo. Negoció públicamente con Estados Unidos el fin de la guerra en Namibia retirando su apoyo económico y bélico a Angola y Cuba<sup>19</sup>, y terminó el

apoyo financiero a Sudáfrica. Sin otros argumentos que mantener, resultaba delicado para EE. UU. no actuar frontalmente en contra del *apartheid*, finalmente la supresión de su apoyo político significó para Pretoria un vital golpe para su ya disminuida economía.

En febrero de 1989, el presidente Botha sufrió un ataque de apoplejía y fue sucedido por su ministro Frederik de Klerk, en el resto del mundo caía el Muro de Berlín. En Europa Oriental las revoluciones de 1989 precipitaban la caída del comunismo soviético. Bajo este escenario, De Klerk entendió que era el momento de gestionar grandes cambios políticos en Sudáfrica, iniciando las primeras negociaciones con otros líderes blancos para terminar con la legislación racista vigente los últimos 40 años. El 2 de febrero de 1990, en su discurso de apertura al Parlamento, afirmó que se iniciaba con él la eliminación de leyes discriminatorias, levantando la prohibición contra los partidos políticos excluidos –CNA el más relevante– además de terminar con el estado de emergencia, la moratoria de la pena de muerte y la liberación del líder negro Nelson Mandela (liberado el 11 de febrero junto a 120 miembros del CNA). Hasta 1991 se fue desmontando el sistema legal en el que se basaba el *apartheid*, derogando leyes sobre segregación y privación de derechos, avanzando además en la construcción de una nueva constitución y una fecha probable para elecciones generales<sup>20</sup>. Entre el 26 y 29 de abril de 1994, la población negra sudafricana ejerció su derecho al voto por vez primera en su historia, siendo el amplio vencedor el líder del CNA, Nelson Mandela, con el 62.65% de los votos.

## El apartheid dentro de Naciones Unidas

El fin del sistema de discriminación racial legalizada de Sudáfrica estuvo en el programa de las Naciones Unidas desde su entrada en vigor en Sudáfrica y Namibia (antes parte de Sudáfrica) en 1992. El 22 de junio de 1946, la representación de India pidió que fuera incluido en las agendas del primer período de sesiones de la Asamblea General el trato discriminatorio que recibían los indios (tratados como coloreados) en la Unión Sudafricana. En las décadas siguientes, la ONU resaltó el carácter desalmado del régimen, dando legitimidad a la resistencia popular, promoviendo además medidas de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales contra el *apartheid*, aplicando el embargo de armas, embargo de petróleo y boicot contra el *apartheid* en muchas esferas.

Es importante relieves los siguientes eventos sucedidos en la ONU contra el *apartheid*:

- 02/12/1950: La Asamblea General expuso que una política de segregación

racial está forzosamente fundada en lineamientos de discriminación racial.

- 01/04/1960: El Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 134, que deploraba la política y las acciones del gobierno de la Unión Sudafricana, que desembocaron en la matanza de 69 manifestantes que protestaban pacíficamente en Sharpeville. El Consejo pidió al gobierno que renunciara a su política de *apartheid* y discriminación racial de forma inmediata.
- 02/04/1963: Primera reunión del Comité Especial delegado para estudiar la política de *apartheid* del Gobierno de la República de Sudáfrica, al que luego se le cambió el nombre por el de Comité Especial contra el *Apartheid*.
- 07/08/1963: El Consejo de Seguridad aprobó la Resolución 181, en la que se exhortaba a todos los Estados miembros a que interrumpieran urgentemente la venta y envío de armas, proyectiles de todos los tipos y vehículos militares a Sudáfrica. El embargo de armas fue obligatorio a partir del 4 de noviembre de 1977.
- 13/11/1963: La Asamblea General en la Resolución 1899 sobre Namibia pidió encarecidamente a todos los Estados que se abstuvieran de suministrar petróleo a Sudáfrica. Esta fue la primera de numerosas gestiones emprendidas por Naciones Unidas para promulgar sanciones eficaces en relación con el petróleo contra el *apartheid*.
- 23/08/1966: Se realizó el Seminario Internacional sobre el *Apartheid* en Brasilia, organizado por la División de Derechos Humanos de Naciones Unidas, el Comité Especial contra el *Apartheid* y el Gobierno de Brasil.
- 02/12/1968: La Asamblea General emitió recomendaciones para todos los Estados y organizaciones instando a que suspendieran sus intercambios culturales, deportivos, educacionales y de otro tipo con la administración racista y con organizaciones o instituciones de Sudáfrica que aplicaban políticas de *Apartheid*.
- 30/11/1973: La Asamblea General aprueba la Convención Internacional sobre la Represión y Castigo del Crimen del *Apartheid*<sup>21</sup>. La convención entró en vigencia el 18 de julio de 1976, del que Ecuador es un Estado Parte.
- 01/01/1976: Instauración del Centro de las Naciones Unidas contra el *Apartheid*.
- 17/08/1984: En la Resolución 554, el Consejo de Seguridad declara que la nueva constitución racista de Sudáfrica no tenía validez.



- 16-20/06/1986: Conferencia Mundial sobre Sanciones contra el Racismo en Sudáfrica, viabilizada por las Naciones Unidas en cooperación con el Movimiento de Países no Alineados y la OUA<sup>22</sup>.
- 14/12/1989: La Asamblea General aprobó de manera consensuada la Declaración sobre el apartheid y sus consecuencias destructivas para el África meridional, en la que se buscaba negociar el fin del *apartheid* y establecer una democracia no racial.
- 22/06/1990: En la primera alocución en las Naciones Unidas, ante el Comité Especial contra el *Apartheid*, recalcó que el mundo debe oponerse al racismo con todos los medios tenga a su alcance.
- 30/07/1992: Debido al aumento de la violencia racial y política que ponía en riesgo las negociaciones, Nelson Mandela exhortó a las Naciones Unidas a que enviaran sus observadores a Sudáfrica. El 31 de julio el secretario general, Boutros Boutros-Ghali, anunció que enviaría a un grupo de observadores de Naciones Unidas<sup>23</sup> para informar sobre los hechos atroces que ocurrían como práctica de Estado.
- 08/10/1993: La Asamblea General pidió a los Estados que restablecieran de inmediato sus relaciones económicas con Sudáfrica y levantasen el embargo al petróleo a partir de la fecha en que entrara en funcionamiento el Consejo Ejecutivo para el período de transición y fin del *apartheid* en Sudáfrica.
- 10/05/1994: Asume funciones el primer gobierno no racial elegido democráticamente en Sudáfrica, luego de las elecciones generales de abril<sup>24</sup> de 1994.
- 23/06/1994: La Asamblea General autorizó las credenciales de la delegación sudafricana y eliminó de su programa la temática del *apartheid*. El 27 de junio el Consejo de Seguridad desechó de sus programas la cuestión relativa a Sudáfrica.
- 3/10/1994: Nelson Mandela, como primer presidente de Sudáfrica, elegido en comicios generales, pronuncia su discurso ante la Asamblea General.

## La posición y creencias diplomáticas de Mandela

El discurso político de Mandela gira en torno a una diversidad de conceptos ligados entre sí como el perdón, la reconciliación, la nación multicolor, la es-

peranza, los ideales y la reconstrucción de su nación. En términos de política exterior se supo posicionar abiertamente como el modelo a seguir en procesos de transición, el derribo de los mitos y del pasado, la transformación del país y el impulso de una política exterior a favor de los derechos humanos. Su vehemencia buscaba que Sudáfrica fuera considerada como un miembro pleno y respetado en el concierto de las naciones. Hizo siempre prevalecer su política de preferencias hacia África, de no alineamiento, de promoción de la diplomacia económica y de la doctrina de la universalidad, que implicaba reservarse el derecho de mantener relaciones amistosas con todos los estados con los que decidan, sin que importase su orientación ideológica o política. Creía de modo básico y esencial en la diplomacia y en la solución pacífica de conflictos y cuestionaba la afición de las potencias occidentales a la diplomacia de guerra. Era sin duda un firme defensor del multilateralismo y del propósito de las Naciones Unidas en los asuntos de carácter mundial.

Recojo a continuación diversas facetas, vivencias y anécdotas políticas que Nelson Mandela promovió y vivió, motivado siempre por sus creencias:

- Fue etiquetado de comunista y agitador. Muy extrañamente constaba hasta el año 2008 en la lista de terroristas del FBI.
- A pesar de tener todo el poder a su favor en Sudáfrica, nunca polarizó a la sociedad ni adoptó estrategias de represalias para tomar venganza. Siempre supo perdonar.
- A pesar de la oposición de Washington, apoyó al libio Muamar el Gadafi acerca de la catástrofe de Lockerbie<sup>25</sup> y por su intercesión, el gobierno de Trípoli accedió (el 5 de abril de 1999) a que los dos agentes acusados del atentado, Abdel al Megrahi y Al Amin Fhemah, fueran juzgados en La Haya por un tribunal escocés. Ese mismo día la ONU anunció la suspensión del embargo hacia Libia.
- Cuba fue el primer país latinoamericano que visitó Mandela, apenas liberado de la cárcel, el 25 de julio de 1991. La batalla de Cuito Cuanavale fue el centro de sus agradecimientos y el punto de ponderación y admiración hacia el pueblo cubano. Sus comentarios halagadores sobre Fidel Castro y la Revolución Cubana no fueron bien recibidos por los exiliados cubanos de Miami. Hoy, esos mismos exiliados reaccionan de manera diferente, destacando en él la transición de la violencia extrema a la no violencia para lograr la unidad sudafricana, reclamada por los negros.
- Su oposición al *apartheid* del régimen israelí contra los palestinos. Visitó los territorios ocupados de Palestina en 1999, lo equiparó a la lucha sudafricana diciendo en una carta dirigida al New York Times: «...el pueblo palestino no lucha por un Estado, sino por su propia libertad, su liberación y la igualdad». Es

bien conocido que el Movimiento de Resistencia Islámica Palestina (Hamas), identifica a Mandela como un gran luchador.

- Cuando Bill Clinton conversó con Mandela, justo después del escándalo con Mónica Lewinsky, algunos de los asesores de la Casa Blanca le recordaron a Clinton sobre los lazos entre Castro y Mandela, y Mandela les replicó que su amistad con Castro no es asunto de Clinton. A su vez, los políticos sudafricanos le increparon a Mandela sobre las consecuencias que traería la visita tras el escándalo, Mandela dijo: «Nosotros no abandonamos a los viejos amigos» y que este hecho “hizo que pensara realmente».

- El pragmatismo político y su simbolismo real le valieron para ser invitado en múltiples ocasiones a la Casa Blanca, a pesar de haber pronunciado que «Si hay un país que ha cometido indecibles atrocidades en el mundo, ese es Estados Unidos de América».

- A pesar de que Nelson Mandela catalogó a George W. Bush como «un presidente que no tiene prospectiva, y quien no piensa de forma apropiada», recibió de parte de Bush múltiples menciones de admiración en su funeral, expresando por ejemplo que «El presidente Nelson Mandela se constituyó en una de las grandes fuerzas para la libertad y la igualdad de los tiempos actuales. Él llevó sus cargas con dignidad y gracia, y nuestro mundo es mejor gracias a su ejemplo». Además, es muy conocido y expresado como una de sus anécdotas, que en 2003, llamó telefónicamente a George H. Bush –padre– para instarlo a que contuviera a su hijo de invadir Irak.

## Relaciones diplomáticas

Inspirada en varios pasajes de la vida de Mandela y como reflejo del compromiso humanista que motiva nuestra política exterior actual, el Ecuador actual abre sus puertas a las personas que requieren de asilo y refugio<sup>26</sup>, garantizando para quienes lo soliciten la asistencia jurídica y humanitaria debida, además del debido proceso. Nuestra Constitución actual refleja el espíritu y compromiso con la paz, teniendo como valores el respeto a la condición de seres humanos y el repudio a toda forma violenta en contra de las personas vulnerables, muy independientemente de su ideología, condición social, religiosa o cultural. En nuestros canales diplomáticos y expresiones oficiales siempre las reforzamos, compartimos y divulgamos con respeto, soberanía y de forma altiva. Es así que basada en estos principios fundamentales, Sudáfrica, a través de Mandela, respondió, criticó y aceptó diversidad de posturas, invitaciones y propuestas de varios países del mundo.

Se reseña a continuación varios pasajes de las relaciones que mantuvo Nelson Mandela con varios países antes, durante y después de su mandato:

- En el Parlamento canadiense<sup>27</sup>, después de su liberación en 1990, Nelson Mandela dijo frente a los parlamentarios y autoridades: «Venimos de un pueblo que, gracias a que no aceptamos ser tratados como infrahumanos, liberamos la dignidad de la humanidad en todas partes».
- En 1992, junto a Frederik de Klerk, fue recompensado con el Premio Príncipe de Asturias relativo a la Cooperación Internacional, por sus esfuerzos en la finalización del *apartheid*, y en 1993 recibieron ambos el Premio Nobel de la Paz.
- Su relación con Oriente Medio estuvo marcada por su pensamiento político (socialista, antiimperialista, nacionalista africano), reconociendo el soporte y apoyo que recibió durante los años que estuvo encarcelado injustamente.
- El embajador ecuatoriano Leopoldo Benites Vinuesa fue representante permanente del Ecuador ante las Naciones Unidas desde octubre de 1960, y en 1973 se convirtió en el vigésimo octavo presidente de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Es muy conocido que durante los discursos que pronunció en los varios foros y comités de Naciones Unidas, expuso y defendió el idealismo y las injusticias del *apartheid*. En los archivos revelados por la Universidad de Kwazulu Natal en Durban se pudo encontrar la siguiente referencia, al ser considerado un aliado de la resistencia negra: «El nuevo presidente de la Asamblea General, el Dr. Leopoldo Benites, de Ecuador, condena el *apartheid* y expresó su apoyo a los grupos guerrilleros africanos»<sup>28</sup>.
- Mandela apoyaba las reivindicaciones de la Organización para la Liberación de Palestina, pero mantuvo una posición moderada con relación a Israel. Reafirmó firmemente el derecho de los palestinos a la autodeterminación y a tener su Estado propio (Sudáfrica mantiene una representación diplomática plena ante Palestina desde 1995), pero admitía asimismo el derecho de Israel a seguir existiendo dentro de fronteras militarizadas y seguras.
- En su discurso ofrecido el 4 de diciembre de 1997 en Pretoria (Día Internacional de Solidaridad con el Pueblo Palestino), alabó a los líderes de ambos bandos por la firma en 1993 de los Acuerdos de Oslo, considerados como una oportunidad para la paz. En aquella ocasión dijo: «Hoy me uno a ustedes para añadir nuestra voz a la reivindicación universal del derecho del pueblo palestino a su autodeterminación y a tener un Estado. No estaríamos a la altura de nuestra razón de ser como gobierno y como nación si la solución de los problemas de Oriente Medio no ocupara un lugar prominente en nuestra agenda».

- Estando libre para 1990, manifestó que había sido invitado por «casi todos los países del mundo, excepto Israel». Recibió la invitación de Israel en 1994 oficialmente, pero en ese momento (tras los Acuerdos de Oslo en pleno proceso de paz), Nelson Mandela no quiso realizar una visita que habría tenido una fuerte carga política.
- En junio de 1994, después de haber sido electo presidente, Israel levanta siete años de embargo de armas contra Sudáfrica.
- En 1999 Mandela viajó a Israel y también a los territorios palestinos ocupados ese mismo año. En Gaza afirmó que «Israel debería salir de las zonas que ha ocupado en países árabes: el sur de Líbano, los altos del Golán y Cisjordania». Sin embargo, antes de viajar a Gaza sostuvo una reunión en Jerusalén con el entonces ministro de Exteriores israelí, David Levy. Al término de la reunión admitió que Israel no podía devolver los territorios ocupados «si los Estados árabes no reconocen a Israel».
- En su visita al Museo del Holocausto aseguró que se había sentido «profundamente adolorido y a su vez enriquecido», enfatizando que lo importante y primordial para el mundo es que no se olvide lo que ocurrió.
- Antes de la invasión a Irak<sup>29</sup>, que encabezó Estados Unidos, Mandela enfatizó su rechazo frontal a la guerra en un discurso emotivo que pronunció en el Foro Internacional de la Mujer, organizado en Johannesburgo el 29 de enero del 2003: «Lo que está sucediendo, lo que Bush está haciendo es una catástrofe. Lo único que Bush quiere es el petróleo iraquí. No hay duda que Estados Unidos está actuando mal. ¿Por qué no buscan confiscar las armas de destrucción masiva de su aliado Israel? No son más que excusas para obtener el petróleo de Irak».
- Indignado por la participación del Reino Unido en la guerra de Irak, llamó por teléfono al entonces primer ministro británico Tony Blair, para expresarle su enojo: «Es un error, un enorme error. ¿Por qué hace esto después de dar todo su apoyo a África? Le causará enorme daño a nivel internacional», dijo el líder sudafricano en aquel acontecimiento.
- Realizó breves visitas a Damasco y a Teherán en 1999. Ambas se desarrollaron en un ambiente de apego diplomático, sin críticas. En los archivos de sus comparencias públicas, de esas fechas, no existen menciones a la falta de libertades o violaciones a los derechos humanos en esos países. Sobre el entonces presidente sirio, Hafez al Asad –padre del mandatario Bashar al Asad– únicamente mencionó que «me siento feliz por estar junto a un renombrado y muy conocido presidente».

- En su visita a Irán, asistió a la tumba del ayatolá Ruhollah Jomeini –fundador de la República Islámica–, alabó al Gobierno de Teherán por haber roto relaciones con el régimen del *apartheid* y dijo: «Ratifico que estamos en deuda con la revolución islámica».
- En 1992, como líder del CNA –aún no elegido presidente–, fue muy criticado en Turquía por declinar el Premio de la Paz Mustafá Ataturk, que le había sido concedido en ese país. Nelson Mandela no habría querido aceptar el premio debido a las «constantemente violaciones de los derechos humanos» incurridas por Turquía contra el pueblo kurdo. Mandela terminó reconsiderando su postura y aceptó finalmente el premio en 1999.

## Conclusiones y recomendaciones

El Ecuador moderno busca armonizar los objetivos de desarrollo interno, con una política internacional soberana, equitativa, solidaria, justa y complementaria. Haciendo conocer a los países africanos su nuevo modelo de desarrollo bajo una agenda de integración respetuosa de la diversidad cultural y étnica, del medio ambiente, el respeto a los derechos y resaltando las grandes similitudes que tienen nuestros pueblos. Es tan compleja la naturaleza del ser humano, que no queda otra manera de resaltar el ejemplo político de Nelson Mandela. Él fue poderoso precisamente por su habilidad de reconciliar los opuestos aparentes, es un evidente ponente que las energías y ejercicios puestos con un claro determinante llegarán a concretarse sabiendo precisamente alinear las diferencias entre los contrincantes.

La soberanía que promulgamos requiere de una política exterior enmarcada en relaciones internacionales de mutuo respeto y cooperación, buscamos alianzas africanas que compartan nuestros valores y respeten el principio de autodeterminación. Los países africanos han abierto sus puertas a sus hermanos ecuatorianos, demostrando que entre nosotros existen más similitudes que diferencias y que nuestros pueblos anhelan la paz y la búsqueda constante del desarrollo social mutuo para nuestros pueblos.

El compromiso que deja como legado Mandela ha estado sin embargo relegado por el orgullo nacional heroico –por ejemplo–, asociado con las guerras generalmente, no sorprende que existan numerosos museos y mausoleos dedicados a la guerra, pero muy pocos celebrando la responsabilidad de los actos hechos con diplomacia. Mandela es un ícono de la reconciliación que salvó a su pueblo de una sangrienta guerra civil. Durante su mandato y aún después, Mandela sentó cátedra de magnificencia política. Su ética, honorabilidad y transparencia fueron

su carta de presentación y su impronta personal. Fue amigo de unos y otros, sin comprometer nunca su perspectiva política. Un caballero de la diplomacia y el respeto a los demás. Hoy, la diplomacia moderna está apartada de los viejos clichés sobre los diplomáticos –limosinas, cocteles, fiestas fastuosas y hoteles de lujo–, es una carrera de responsabilidad, representación e imagen de los valores que cada nación quiere divulgar y justamente son los valores que comparto y admiro de Mandela.

En años recientes, una nueva generación de «excelencias» han ingresado al Servicio Exterior ecuatoriano y a la arena diplomática mundial. Las buenas nuevas son, para la profesión de diplomático y también para la humanidad, el legado de Nelson Mandela de sabiduría y empatía como referentes ligados a la libertad, la lucha de los pueblos por la igualdad y el amor a la patria que todos debemos profesar. Parabienes para nuestros nuevos colegas.

## Bibliografía

Páez Pérez, Pedro. *Regional and Global Liquidity Arrangements for a more democratic and human World*, 2010.

Boletines de prensa. Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio e Integración del Ecuador, 2012.

África Subsahariana. Sistema capitalista y relaciones internacionales. CLACSO, 2011.

Jovan Kurbalija. *Wisdom and empathy in diplomacy*. Disponible en [www.diplomacy.edu](http://www.diplomacy.edu).

Instituto Sudafricano de Relaciones Raciales del Sur, 1974. Disponible en <http://www.disa.ukzn.ac.za>

Nelson Mandela. Día Internacional por la Paz, Democracia y Libertad, 2013. Disponible en <http://www.un.org/es/events/mandeladayapartheid.shtml>

Armenós Vidal, José María. Política y Apartheid, 2007. Disponible en <http://issuu.com/jmav/docs/pya>

Discurso de Nelson Mandela. Juventud Rebelde. *Diario de la Juventud Cubana*, 2004. Disponible en <http://www.juventudrebelde.cu/internacionales/2010-07-17/discurso-de-nelson-mandela-el-26-de-julio-de-1991/>

## Notas

<sup>1</sup>Nacido en Mvezo (provincia de Eastern Cape) el 18 de julio de 1918. Perteneció al clan Madiba de la etnia Xhosa. Fue uno de los 13 hijos de su padre Henry Mgadla Mandela, quien tuvo cuatro esposas. Fue bisnieto del rey Ngubengcuka y su madre era Nonqaphi Nosekeni Fanny, la tercera de las esposas de Henry. Falleció en Johannesburgo el 5 de diciembre de 2013.

<sup>2</sup>Sistema de segregación racial en Sudáfrica y Namibia (entonces parte de Sudáfrica), que rigió hasta 1992. Significa «separación» en afrikáans (lengua germánica derivada del holandés) muy hablada en Sudáfrica y Namibia hasta ahora. Consistió en la creación de lugares separados para los diferentes grupos raciales. Los blancos tenían derechos exclusivos como el voto y había restricciones como la prohibición del matrimonio o relaciones sexuales entre blancos y negros.

<sup>3</sup>Nacido en Ámsterdam el 8 de septiembre de 1901, fue un político y sociólogo sudafricano –primer ministro de Sudáfrica entre 1958 y 1966–. Fue uno de los creadores del régimen segregacionista del *apartheid*, en contra de la mayoría negra. Fue además artífice de los bantustanes, forzando el desplazamiento en masa de la población negra. Durante su gobierno, Sudáfrica se separó de la Commonwealth y se convirtió formalmente en una república. El 6 de septiembre de 1966 murió asesinado a cuchilladas –en el Parlamento sudafricano– por Dimitri Tsafendas, de madre negra portuguesa y padre blanco griego, quien se oponía al *apartheid*.

<sup>4</sup>El 12 de octubre de 1991, el vicepresidente del CNA, Nelson Mandela, resaltó que su partido estaba preparado para abandonar la –por extenso tiempo mantenida– política de nacionalización si la comunidad empresarial podría proporcionar una alternativa para la corrección de los desequilibrios económicos del país, la nacionalización no significaba que el sector privado será excluido de ciertas áreas de negocio y reiteró que el diálogo con el sector empresarial garantiza el crecimiento y la distribución equitativa.

<sup>5</sup>*Long Walk to Freedom* en inglés es una obra autobiográfica escrita por Nelson Mandela y publicada en 1994 por Little Brown & Co. El libro describe su niñez, mayoría de edad, educación y 27 años en prisión.

<sup>6</sup>La Mancomunidad de Naciones, antiguamente British Commonwealth of Nations, es una organización compuesta por 53 países independientes y semi-independientes que comparten lazos históricos con el Reino Unido. Su principal objetivo es la cooperación internacional en el ámbito político y económico. Tiene sus orígenes en la Conferencia Imperial de 1920, cuando el gobierno británico reconoció ciertos derechos de autodeterminación de sus colonias y que culminaron con el Estatuto de Westminster en 1931. Es administrada por una Secretaría General con sede en la ciudad de Londres.

<sup>7</sup>En su primer discurso de 1948, expresó: «Hoy Sudáfrica vuelve a ser nuestra, Dios permita que sea nuestra siempre», el término incluía solamente a los blancos afrikáner. En esos años la población blanca era el 21% de los habitantes, el 68% de raza negra y el 11% restante mulatos e indostanos.

<sup>8</sup>El término empezó a utilizarse a partir de 1940. Tiene su origen en bantú que significa gente en lengua bantú y en el sufijo «stan» (tierra de) en lengua persa. Con esta palabra se designó a cada uno de los veinte territorios que operaron como reservas tribales de habitantes no blancos en Sudáfrica y África del Sudoeste (actual Namibia), en el marco de las políticas segregacionistas impuestas durante la época del *apartheid*.



<sup>9</sup>Clasificada en cuatro grupos: blancos, negros, indios y mulatos.

<sup>10</sup>La determinación de quien era considerado mulato resultaba muchas veces complicado, llegando al extremo de examinar las encías de los individuos para distinguirlos entre negros y mulatos. A pesar de recibir un mejor trato que la población de raza negra tuvieron un papel preponderante en la lucha contra el *apartheid*.

<sup>11</sup>Inmigrantes originarios de India y Pakistán, establecidos desde los años de dominio británico.

<sup>12</sup>African National Congress en inglés y llamado hasta 1923 South African Native National Congress. Se fundó el 8 de enero de 1912 en Bloemfontein, con el objetivo de defender los derechos de la mayoría negra del país.

<sup>13</sup>En este juicio Mandela declaró: «He luchado contra la dominación de los blancos y contra la dominación de los negros. He deseado una democracia ideal y una sociedad libre en que todas las personas vivan en armonía y con iguales oportunidades. Es un ideal con el cual quiero vivir y lograr. Pero si fuese necesario, también sería un ideal por el cual estoy dispuesto a morir». El juicio fue condenado en las Naciones Unidas y fue un referente muy importante para implantar sanciones contra el régimen racista en Sudáfrica.

<sup>14</sup>Estudiante de medicina de la Universidad de Natal. Fue el motivador del Movimiento de Conciencia Negro que abogaba por la liberación de los negros, el orgullo de la raza y la oposición no violenta. Fue detenido y golpeado en Port Elizabeth. Veintiún días más tarde, el 12 de septiembre de 1977, apareció muerto en una prisión en Pretoria.

<sup>15</sup>Su nombre original es Helen Gavronsky, nacida en Germinston el 7 de noviembre de 1917. Fue una activista sudafricana, hija de inmigrantes judíos lituanos. Se destacó como política y activista contra el *apartheid*.

<sup>16</sup>Siglas en inglés de South-West African People's Organization, fue fundada en 1960. Desde 1966 se convirtió en una organización militar que usaba tácticas guerrilleras para combatir al gobierno sudafricano en busca de

<sup>17</sup>Uno de los conflictos más largos de África y uno de los más grandes, tanto en número de efectivos como de carros de combate, artillería autopropulsada, vehículos blindados y aviones empleados por ambos bandos. Los acontecimientos se dieron entre 1965 y 1988 entre, por una parte, tropas sudafricanas, del grupo angoleño Unita, contra los namibios miembros de la SWAPO, soldados de Angola y asesores enviados por Cuba. En ella participaron indirectamente Estados Unidos, Israel, Reino Unido, Francia, Alemania e Irán de parte de Sudáfrica; y la URSS, Cuba, Angola y Etiopía que luchaban junto a la SWAPO. Concluyó con la independencia de Namibia y el retiro de las fuerzas sudafricanas y cubanas.

<sup>18</sup>Conocida como apertura, transparencia o franqueza, fue una política que se llevó a cabo a la par de la *perestroika* por Mijaíl Gorbachov, entre 1985 y 1991. La *perestroika* se ocupaba de la reestructuración económica de la Unión Soviética, y la *glasnost* de la liberalización del sistema político, dando libertades a los medios de comunicación para criticar al gobierno.

<sup>19</sup>En conjunto con Angola, destaca sobremanera la Batalla de Cuito Cuanavale ocurrida el 23 de marzo de 1988 y su desenlace con la ayuda de las fuerzas militares de Cuba al mando de Leopoldo Cintra Frías, que supuso el derrumbe de las entonces fuerzas militares del *apartheid* de Sudáfrica. Esta derrota obligó a iniciar conversaciones cuatripartitas, que finalizó en la firma del Acuerdo de Nueva York, que supuso la independencia de Namibia. Esta batalla decidió el destino de Angola, Namibia, Zimbabue y Sudáfrica.

<sup>20</sup>El 15 de octubre de 1993 el Comité del Premio Nobel anunció la concesión del Nobel de la Paz en conjunto a Nelson Mandela y Frederik de Klerk por haber alcanzado un acuerdo en la conducción del proceso de negociación de Sudáfrica (un hombre un voto) que llevaría al fin del *apartheid* y marcaría el comienzo de una administración democrática.

<sup>21</sup>En su vigésimo octavo período de sesiones, siendo el presidente de la Asamblea General, el embajador ecuatoriano Leopoldo Benites Vinueza. En la 2195ª Sesión Plenaria como presidente resaltó el trabajo de la Tercera Comisión (Resolución 3068) en la elaboración y adopción de la Convención. La Convención tuvo 91 votos a favor, cuatro en contra (Portugal, Sudáfrica, Reino Unido y Estados Unidos) y 26 abstenciones.

<sup>22</sup>Organización para la Unidad Africana. De tipo regional que agrupaba a los países del continente africano. Fue fundada el 25 de mayo de 1963 (después de la disolución de la Unión de Estados Africanos) y reemplazada el 9 de julio del 2002 por la Unión Africana. Principal promotora del boicot y protestas diplomáticas y políticas contra Sudáfrica debido a la aplicación del *apartheid*.

<sup>23</sup>La Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Sudáfrica fue establecida por el Consejo de Seguridad el 17 de agosto de 1992.

<sup>24</sup>Elegido por el Parlamento como nuevo presidente, y como vicepresidentes fueron nombrados Frederik de Klerk (PN) y Thabo Mbeki (CNA). En su posesión dijo: «Que nunca y de nuevo nunca más esta bella tierra experimente la opresión de unos por otros ni sufra la indignidad de ser la peste del mundo».

<sup>25</sup>Gadafi se negó a entregar a dos agentes libios sospechosos del atentado contra un avión estadounidense de Pan Am cuando sobrevolaba Lockerbie (Escocia) en 1988, en el que murieron 270 personas, de las cuales 189 eran estadounidenses.

<sup>26</sup>Artículo 41 de la Constitución de la República del Ecuador, promulgada en 2008.

<sup>27</sup>En 1998 el primer ministro Jean Chretien concedió a Nelson Mandela la primera «Orden de Canadá», otorgada a un líder extranjero. Tres años más tarde se convirtió en Ciudadano Honorario de Canadá.

<sup>28</sup>South African Institute of Race Relations - 1973 / r3-qo. *A survey of race relations in South Africa*. Compiled by Muriel Horrell and Dudley Horner. Research: staff South African Institute of Race Relations.