

# François Mitterrand

## MEDIO SIGLO DE PRESENCIA EN LA POLÍTICA FRANCESA

Patricio Palacios\*

**F**rançois Mitterrand, se preguntaba cómo morir y escribía: "La muerte puede hacer que un ser devenga lo que es llamado a devenir; puede ser, en el pleno sentido del término, una realización."

El deceso del ex Presidente, acaecido en su domicilio parisiense, el 8 de enero de 1.996, luego de una larga lucha contra el cáncer, no solamente cierra un ciclo de medio siglo de una carrera política compleja, a veces sinuosa, a menudo inesperada, pero siempre apasionante, de uno de los

protagonistas cimeros de la escena republicana francesa de la posguerra, sino que además intuyó la Francia, la Europa y el Mundo del porvenir inmediato.

Mitterrand fue testigo de las vicisitudes del presente siglo, (en su patria presenció el ascenso del Frente Popular en 1.936), vio los cambios acaecidos en Europa a partir de 1.989 con la transformación de los países de Europa Central y Oriental. Su figura es un puro producto del siglo XX.

Su desaparición se produjo a las

(\*) *Funcionario de la Dirección General de Organismos Multilaterales. Estudió de 1991 a 1993 en el Institut d'Etudes Politiques de Paris (Sciences Politiques).*



puertas del próximo milenio, cuyo desarrollo es difícil predecir debido a los abismales cambios que se perfilan; equilibrios geoestratégicos en vías de recomposición, modos de producción en proceso de completa transformación, desconcierto a nivel mundial por la ausencia de una clara y transparente ubicación ideológica; y, una creciente globalización en todos los campos.

#### **Cómo se gestó su vocación política**

Figura indiscutida de la izquierda francesa, tendencia que logró unificar para enfrentar electoralmente a la derecha, Mitterrand sin embargo provino de un medio provinciano burgués tra-

dicionalmente católico. Luego de seguir estudios secundarios en establecimientos confesionales, viajó a París en 1.934 con la intención de estudiar la carrera de derecho, ahí conoció y palpó de cerca los enfrentamientos políticos e ideológicos que en la década del 30 sacudieron a la Tercera República Francesa.

En ese período premonitorio de la Segunda Guerra Mundial, el futuro presidente descubrió su vocación por la política. Residía en pleno barrio latino, vinculado de

cerca con medios estudiantiles de izquierda, seguidores de la revolución bolchevique y también con medios de-rechistas católicos de "ACTION FRANÇAISE" adeptos a las doctrinas del filósofo monarquista Charles Maurras.

Durante la guerra fue movilizado al frente de batalla, resultando herido cerca de Verdun, el mismo día que las tropas alemanas hacían su ingreso a París (14 de junio de 1.940), empezando para los franceses, los años de ocupación, colaboración y resistencia.

Tras ser deportado a Alemania, logra evadirse y retornar a Francia en 1.942 luego de dos años de cautiverio.

Consigue un empleo en un organismo semioficial del gobierno colabo-

racionalista francés establecido en la ciudad de Vichy.

Este organismo tuvo la finalidad de prestar ayuda a los prisioneros de guerra. Este período de la vida del futuro mandatario fue recientemente revelado en una obra denominada " Une Jeunesse Française " de Pierre Pean, donde se lo presenta a Mitterrand como un simpatizante de la figura del Mariscal Petain, (quien no obstante ser un héroe de la Primera Guerra Mundial, firmó el armisticio en Rethondes).

En las postrimerías de la Segunda Guerra Mundial, se unió en la Resistencia produciéndose su primer encuentro con el General Charles de Gaulle, Jefe del gobierno provisional francés establecido en Argel en 1.944 y futuro adversario político en años posteriores.

Luego de la liberación vino la aprobación de la Constitución de 1.946 y así se dio inicio a la denominada Cuarta República (1.946-1.958). Esta Constitución restableció en buena medida el régimen parlamentario vigente antes de la guerra. Este hecho produjo la renuncia de De Gaulle a la Presidencia y su retiro de la política, hasta su retorno en 1.958 en los años de la crisis de Argelia. El General de Gaulle esbozó en la Declaración de Bayeux los lineamientos de lo que creyó debía ser un régimen político óptimo para Francia.

En este marco político Mitterrand inicia su carrera política como parlamentario en la Asamblea Nacional y

Ministro de Estado en varios gabinetes. Fue un ministro liberal de izquierda.

Su vinculación con el socialismo como Secretario de la Sección Francesa de la Internacional Socialista - S.F.I.O - futuro embrión del Partido Socialista, fue notoria.

Las principales carteras que desempeñó en la Cuarta República fueron las de Ministro del Interior, de Justicia y de Ultra Mar (lo que le permitió conocer de cerca las necesidades y aspiraciones de las colonias francesas en África y Extremo Oriente).

#### **Adversario del General de Gaulle**

En 1.958, se opera la transformación política de Francia. El General de Gaulle es llamado a formar gobierno, como último recurso para salvar a la moribunda República de la debacle, de la crisis derivada de la Guerra de Argelia.

En ese año se promulga la nueva constitución que rige en la actualidad a Francia. Esta Carta Magna fue aprobada por referéndum en 1.958 y dio origen a la Quinta República. Este cuerpo legal, que combina instituciones del régimen presidencial y parlamentario, fue obra del jurista Michel Debré, futuro Primer Ministro y decidido adversario de las caducas estructuras parlamentarias de la extinta Cuarta República. Así se abre el camino a la elección del General de Gaulle como Presidente de la República. Mitterrand, figura del moribundo período anterior se perfila desde ya como el

principal opositor al General de Gaulle.

La Constitución de la Quinta República reúne las características de un régimen ejecutivo cuya cabeza es el Presidente de la República " árbitro y principal responsable de la Nación " según palabras del Presidente Georges Pompidou (1.969-1.974). Prevé para el Presidente sus "dominios reservados" como la dirección de la política externa y la defensa, mientras que el Primer Ministro, cuya designación depende del Presidente, es el encargado de la acción del Gobierno, conducción de la Política Interna, designación del Gabinete Ministerial y responde ante la Asamblea Nacional, la cual puede impugnar su política mediante la moción de censura.

En el seno de las democracias occidentales, el lugar que ocupa el Presidente francés es muy envidiable, ya que disfruta del mandato más largo (siete años renovables indefinidamente) y de los poderes conjuntos de un Presidente de los Estados Unidos, más los de un Primer Ministro de Gran Bretaña o de un Canciller Federal de Alemania, (según opinión del constitucionalista Olivier Duhamel). Tiene la facultad potestativa de disolver la Asamblea Nacional y consultar al pueblo mediante referéndum.

Su oposición a las instituciones gaullistas, produjo la más combativa de sus obras políticas, su mejor logro según sus palabras, *Le coup d'état permanent*, publicada en 1.964.

En este panfleto fulgurante, Mitterrand realiza una crítica de las falen-

cias del régimen pasado, para continuar con una despiadada recriminación contra lo que el denomina "dictadura gaullista".

Mitterrand demostró una fuerte sensibilidad contra la tentación a la deriva monárquica del "poder personal" del General de Gaulle; no se puede interpretar de otra manera los propósitos que a continuación transcribimos de dicha obra:

"El derecho de majestad se edifica [ ]. Toda ofensa que apunta al general de Gaulle apunta por ende al Estado. Una sutil mutación de las relaciones entre aquel que gobierna y aquellos que son gobernados se opera ante nuestros ojos [ ]. La oposición se torna en subversión, el ciudadano sujeto, y el Jefe de Estado monarca".

Los dos hombres se enfrentaron en la elección presidencial de 1.965, la primera realizada en Francia con el sufragio universal directo en el que como innovación se estableció el mecanismo de la segunda vuelta electoral. (Esta creación típicamente francesa fue adoptada en varios países entre ellos el Ecuador).

El general de Gaulle derrotó a Mitterrand y alcanzó así la reelección para su segundo mandato presidencial.

#### **Unificación de las tendencias de izquierda**

En la mente de Mitterrand, empezó a gestarse la idea de la unificación de las fuerzas de izquierda. La única

clave para lograr un triunfo sobre la derecha era la unificación de las tendencias, desde social demócratas hasta comunistas. Esta unión se hizo realidad en el Congreso de Epinay sur Seine en junio de 1.971.

En un elocuente editorial publicado en el diario LE MONDE de 15 de junio de 1.971, Raymond Barrillon señaló que "la historia admitirá sin duda, si ésta no es demasiado injusta que del otoño de 1.965, a la primavera de 1.971, François Mitterrand habrá con variados resultados según los momentos, consagrado toda la energía, toda la fe y la tenacidad que puede haber en un hombre para la realización de un gran ideal: la unidad de la izquierda considerada en su conjunto y el reagrupamiento de las tendencias del socialismo francés y de las corrientes que se le acercan más."

No obstante, la unidad de la izquierda francesa, debía hacerse con el concurso del Partido Comunista. Surge la necesidad de impulsar lo que se denominó el PROGRAMA COMUN DE GOBIERNO. Ello no fue fácil y la ansiada unidad de los tres partidos de izquierda (comunistas, socialistas y radicales de izquierda) estuvo al borde del naufragio, en múltiples ocasiones, entre el Congreso de Epinay hasta llegar al triunfo electoral de François Mitterrand en 1.981.

Su elección a la Presidencia de la República, es primeramente la victoria de la alternabilidad.

Es también el éxito personal de un hombre que perdió muy estrechamente en 1.974 frente a Valéry Giscard d'Estaing.

#### **Primer septenato. Pruebas y rupturas (1.981-1.988)**

Al día siguiente del triunfo electoral, Le Monde, el 12 de mayo de 1.981, en su editorial, expresó:

"Un hombre (François Mitterrand) que jamás renunció y que logró triunfar gracias a su valentía, a su inteligencia y a su talento."

La izquierda francesa se benefició para los siete años siguientes de Instituciones Políticas que no son las suyas y a las que combatió pero que en esencia garantizan su estabilidad y permanencia en el poder.

En un principio fieles a sus postulados ideológicos sustentados durante los largos años de lucha por el poder, los socialistas adoptaron medidas económicas que colocaron a Francia en una situación difícil.

Mitterrand aplicó un "colbertismo socialista", más que un cambio de estrategia es un cambio de naturaleza lo que se operó en los primeros años del primer septenato.

La inevitable lógica de la socialización encontró sus límites en la experiencia cuestionada de las leyes de Nacionalización del Sistema Bancario y de 12 grandes grupos industriales (13-febrero-1.982) y la Ley de Descentralización de marzo de 1.982.

Se pudo percibir la visión utópica de una patria socialista funcionando como una administración gigante, donde se operaba la redistribución equitativa de los ingresos, el milagro de la felicidad individual. Este credo fue aplicado a los dos grandes reformas estructurales citadas: la descentralización y las nacionalizaciones.

Francia fue siempre un Estado fuertemente centralizado desde tiempos del Antiguo Régimen. La ley de descentralización, no contaba con los recursos necesarios para su correcta aplicación.

Carencia de una reforma a la fiscalidad local y una sustancial transferencia de recursos del Estado a este fin. Esta se tornó en una intención piadosa más que en una realidad administrativa y financiera. La nacionalización de seis grandes grupos industriales y de la casi totalidad del sistema bancario, trajo como consecuencia una crisis de confianza. Los programas de inversión fueron congelados en vista de la falta de una declaración oficial sobre una política industrial. La economía se había vengado de la política.

En 1984, frente a la debacle económica que se vislumbraba, Mitterrand decide dar marcha atrás y abandonar las políticas emprendidas desde 1981 - tiempos de ruptura con los postulados socialistas.

El reemplazo de Pierre Mauroy por Laurent Fabius como nuevo Primer Ministro en 1984, demostró la voluntad

presidencial de implementar "un socialismo rectificado". Pero pese a evidentes cambios en la conducción del Estado, la derecha encabezada por Jacques Chirac, Alcalde de París y figura indiscutida del principal partido de oposición el RPR (Rassemblement pour la République) heredero del gaullismo, triunfó en las elecciones legislativas de 1986.

La derrota socialista en las elecciones legislativas, trajo como resultado la designación de Jacques Chirac como Primer Ministro.

Se estrenaba la sui-generis figura de la cohabitación, otra innovación del derecho político francés, prevista en la Constitución. La esencia de la cohabitación radica en que el Presidente de la República debe designar como Primer Ministro a una figura representativa del partido opositor que ostentaba la mayoría en el seno de la Asamblea Nacional.

La designación de Chirac se originó en la táctica de lograr un desgaste evidente de su futuro adversario en la elección presidencial de 1988, a la cual Mitterrand estaba decidido a postularse. Con este lógico razonamiento, fue reelegido el 8 de mayo de 1988 con el 54% de los votos frente a Jacques Chirac que logró el 46%.

#### **Segundo septenato. Política internacional (1.988-1.995)**

Durante el segundo mandato de Mitterrand, ocurrió en Europa del Este, una avalancha de cambios, que la

afamada sovióloga francesa, Hélène Carrère d'Encausse, Miembro de la Academia Francesa y Maestro de Conferencias del Instituto de Estudios Políticos de París denominó "el Otoño de los Pueblos" en su obra *A la Gloire des Peuples*.

Estos cambios que marcaron el fin del orden político establecido en los Acuerdos de Yalta en las postrimerías de la Segunda Guerra, abrieron las puertas para el siglo XXI.

La corriente de entusiasmo que produjo la aplicación de la Perestroika y el creciente prestigio de su líder Mikhail Gorbatchev, produjo la adhesión de los dirigentes franceses a esta corriente. Pero el golpe de Estado de agosto de 1.991, aunque fallido demostró la fragilidad de una política fundada en el apoyo a un solo hombre. Los hombres cualquiera que sean sus méritos son transitorios, pero los Estados subsisten.

Francia, junto con los demás países occidentales defendió la idea que Rusia, lógica heredera de la URSS, luego de su disolución formal en 1.991, sea la única poseedora de armas nucleares. Ofreció una asistencia financiera y técnica a ese país en enero de 1.992, al mismo tiempo que diversificó sus relaciones hacia las otras repúblicas de la ex URSS, abriendo sendas representaciones diplomáticas. En mayo de 1.992, Mitterrand visitó las tres capitales de los Estados Bálticos, solidarizándose con la independencia de



esas repúblicas, previa su evacuación por las tropas rusas.

Las relaciones con los países del Maghreb han sido siempre importantes en la Política Exterior de Francia. Como antigua potencia colonial en esa región recibió a miles de emigrantes de esos países a lo largo de las décadas del 60, 70 y principios de la década del 80, como mano de obra para la industria.

Al asumir el poder los socialistas, tomaron una serie de medidas para legitimar la situación de los emigrantes, otorgando la nacionalidad francesa en forma automática luego de un tiempo de residencia.

Pero el problema de asimilación de estos emigrantes a la sociedad que los habla acogido y el auge de las corrientes fundamentalistas especialmente Argelia, han producido tensiones de orden interno, una de cuyas consecuencias es el repunte de la extrema derecha, durante el mandato socialista. Para la opinión pública constituye un motivo de especial preocupación la capacidad de maniobra de los movimientos terroristas fundamentalistas dentro de las fronteras de la Francia metropolitana. Los integristas cuentan con el respaldo de miembros de la comunidad argelina residente en Francia.

Se tiene la idea de haber introducido un "caballo de Troya" en su territorio, razón por la cual, las condiciones de admisión a los extranjeros han sido notablemente endurecidas en el año de 1.993.

Para canalizar la ayuda para la reconversión económica de los países del Este, se creó por iniciativa francesa el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, con sede en Londres, presidido por el consejero presidencial Jacques Attali.

En el segundo mandato de Mitterrand se prosiguió con la construcción de la Unión Europea. Piedra Angular de esta política es la cooperación franco-alemana y la ratificación del Tratado de Maastrich en octubre de 1.992, lograda en Francia por un estrechísimo margen (51% SI y 49% NO).

En Africa, continente en el cual Francia como ex potencia colonial, tiene un rol predominante, el gobierno socialista abogó desde 1.990 por una democratización de los regímenes políticos unipartidistas que desde la independencia han regido los destinos de esos países.

Sobre la política seguida en Africa, por el Gobierno de Mitterrand, en estos últimos años, el periodista Philippe Leymarie escribía en octubre 1.992 de en *Le Monde Diplomatique*:

"Francia aparece sin voz en tanto que dos años después de la Cumbre de La Baule, la explosión democrática prosigue en el continente africano. Y que a falta de apoyo de la antigua metrópoli, ciertos nuevos regímenes se estancan a tal punto que los antiguos regímenes se hacen extrañar. Acusado (Mitterrand) de no tener política africana, e inclusive de haber fallado a su palabra, París hace frente a la subida constante de las inquietudes y de los resentimientos de los hombres del Sur, mientras busca reconvertir discretamente sus instrumentos de control sobre el continente y salvar así sus cuestionado estatus de potencia media."

Sin negar la sorda hostilidad que los Estados Unidos sienten hacia la influencia de París, Francia no tiene otra alternativa para preservar su influencia que comprometerse más a fondo con las fuerzas africanas, que intentan dar una oportunidad a la democracia en ese martirizado continente.



En el año de 1.989 el presidente Mitterrand, realizó una visita de estado al Ecuador, cuando gobernaba el país el doctor Rodrigo Borja. Fue la primera visita de un Jefe de Estado francés desde aquella efectuada por el General De Gaulle en 1.964.

En su estadía en el país, el presidente mantuvo encuentros con círculos intelectuales nacionales y representantes de los movimientos indígenas de la Amazonía. Se consiguió asimismo, asistencia técnica, préstamos no reembolsables a 25 años, con 10 años de gracia y 3 % de interés. Se suscribió un Protocolo Financiero por 380 millones de francos franceses.

Los presidentes Borja y Mitterrand, mantenían una larga amistad desde principios de los años 70, cuando asistían en calidad de miembros a las reuniones de la Internacional Socialista, al venir Mitterrand al país, buscó informarse al máximo sobre su realidad, características particulares, se rodeó para este efecto de académicos, geógrafos, sociólogos, estudiosos de la problemática latinoamericana.

Durante su segundo mandato, Mitterrand, aparece cada vez más debilitado por su enfermedad incurable. Su gestión se vio oscurecida por escándalos financieros y pugnas intestinas dentro del Partido Socialista. La prensa y la opinión pública francesa criticaron particularmente la actuación de su Primera Ministra Edith Cresson, frecuentes declaraciones, totalmente

inapropiadas hacia situaciones de actualidad política en Francia y en el mundo contribuyeron a desdibujar la imagen del Gobierno.

El problema acuciante del desempleo no ha logrado ser subsanado. Actualmente este fenómeno afecta a más de tres millones de personas, lo cual representa la cifra del 10% de su población económicamente activa.

Mitterrand solo busca terminar su período presidencial en paz, encuentra un inmenso placer al impulsar la cultura y el arte. Las grandes construcciones emprendidas, verdaderas obras maestras de la arquitectura moderna (La Opera de la Bastilla, la Gran Biblioteca Nacional, el Instituto del Mundo Árabe, el Gran Arco de la Defense, la ciudad de la Ciencia y la Técnica), así como la restauración y funcionalidad de monumentos clásicos en París (Gran Louvre, y el Museo del siglo XIX instalado en la antigua Estación de Orsay) son un digno legado para la posteridad.

Fue asimismo cultor de las letras, y autor de varias obras literarias, entre éstas cabe citar *l'Abeille et l'Architecte*. Fue un hombre de libros, una cultura general siempre al día, quizás más literato que estadista, esta es una faceta en él desconocida, conocía mucho de literatura hispanoamericana.

#### Conclusiones

François Mitterrand fue un hombre cuyo olfato y sagacidad política le

permitieron ascender a las más altas posiciones. Sus adversarios de todas las tendencias no pueden, pese a sus críticas, negar su influencia durante medio siglo de vida política francesa, así como reconocer sus altos atributos intelectuales y su atildado racionalismo para el debate.

Es quizás prematuro establecer un balance definitivo de su largo paso por el poder, pero no hay duda que muchas de sus realizaciones tendrán una trascendencia profunda para las próximas generaciones. No en vano el Canciller Federal de Alemania, Helmut Kohl al comentar su fallecimiento dijo "ha muerto un gran europeo".

Reunió las características propias de un auténtico estadista, un halo de grandeza, clara inteligencia y ante todo una visión de futuro; no trabajó para el presente, sino para la posteridad, para imprimir una huella histórica en favor de Francia y de Europa.

Fue sin duda alguna, un eximio navegante de los más tormentosos capítulos de las vicisitudes democráticas de su país, y supo casi siempre tomar el rumbo más adecuado en el momento más propicio.

#### BIBLIOGRAFIA

##### OBRAS CONSULTADAS:

- LAS INSTITUCIONES DE LA QUINTA REPUBLICA. Ministerio de Asuntos Exteriores - Dirección de Prensa, Información y Comunicación de Francia - 1.995.
- LA CINQUIEME REPUBLIQUE 1.958 - 1.995. Dossiers du Monde - Numéro Spécial.
- LA FRANCE SOCIALISTE. Un premier bilan: varios autores
- LA DECENNE MITTERRAND (1).- Les ruptures. Pierre Favier et Michel Martin Rolland
- LA DECENNE MITTERRAND (2).- Les épreuves, idem.- Editions du Seuil 1.990 - 1.991

##### REVISTAS:

- RELATIONS INTERNATIONALES ET STRATEGIQUES, No 9, 1.993. Dossier: LA POLITIQUE ETRANGERE DE LA FRANCE DEPUIS 1.958
- L'EXPRESS- semana del 12 al 17 de enero de 1.996
- LE FIGARO MAGAZINE: 13 de enero de 1.996
- PARIS MATCH: 18 de enero de 1.996

##### DIARIOS:

- LE MONDE: 10, 11 y 12 de enero de 1.996.

