

# La Organización para la Cooperación de Shanghái: un nuevo esquema de cooperación regional en seguridad

Jorge Patricio Palacios Porras\*



\* Consejero. Embajada del Ecuador en la República Popular China.

## Introducción

El presente trabajo busca proporcionar una idea general de la Organización para la Cooperación de Shanghai (OCS), creada en junio de 2001, pocas semanas antes de los atentados terroristas de 11 de septiembre del 2001. Por tal motivo, tiene un fuerte componente de seguridad. Además de conocer su estructura, composición así como sus atribuciones, en forma sucinta, este artículo desea relieves la proyección de China como un actor predominante en esta organización y por ende en el contexto mundial.

Para conocer los orígenes de esta iniciativa de cooperación multinacional, es necesario remontarse a la desaparición de la Unión Soviética en diciembre de 1991, tras lo cual las antiguas Repúblicas Socialistas de Uzbekistán, Kirguistán, Tayikistán, Kazajistán y Turkmenistán alcanzaron su independencia sumada a una necesidad de cohesión regional. A esto sumamos el interés de las principales empresas multinacionales del sector energético en las extraordinarias reservas de hidrocarburos en el mar Caspio, que se estima abarcan la segunda o tercera reserva petrolífera más grande del mundo, así como inmensas cantidades de gas natural.

Asimismo, la creación de la organización y su aparente aumento de poder tiene como telón de fondo el fortalecimiento de las relaciones entre la Rusia post soviética y China.

Sus antecedentes se remontan a 1996 cuando ambos países suscribieron un acuerdo para el fortalecimiento en la esfera militar con miras a garantizar la seguridad de la frontera chino-rusa, una de las más largas del mundo. Además se firmaron varios acuerdos que correspondían a las transferencias de tecnología nuclear, explotación de recursos energéticos e intercambios comerciales.

En este trabajo se abordará asimismo la visión que los Estados Unidos tienen con relación a este proyecto regional. Nos referiremos igualmente a las propuestas chinas en torno a la creación de una “Ruta de la Seda Económica” y una “Ruta Marítima de la Seda” propuestas por el presidente Xi Jinping en visitas oficiales a Kazakstán y a Indonesia durante 2013. Estas iniciativas van evolucionando a un ritmo vertiginoso.

Finalmente y basándonos en opiniones de expertos y académicos chinos así como de otros países de la Organización, haremos un balance de lo que significa la OCS luego de más de una década de funcionamiento. La importancia que la diplomacia china otorga a las relaciones con sus vecinos es visible y con el liderazgo del nuevo presidente chino, Xi Jinping, esto fue claramente perceptible, en septiembre 2013, cuando realizó visitas oficiales a Kazakhstán, Uzbekistán y Kyrgystán en Asia Central y participó en la reunión de la OCS, en Bishkek, capital de Kyrgystán, en septiembre de 2013, lo cual será abordado.

## Información general

La Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) es una organización intergubernamental fundada el 14 de junio de 2001 por los líderes de la República Popular China, Federación de Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán, países que, con la excepción de Uzbekistán, habían sido previamente conocidos como los *Cinco de Shanghái*.

Resulta interesante destacar que, a diferencia de otros momentos de la historia reciente, Rusia y China no están distanciadas sino que, por el contrario, fueron los artífices de la Organización para la Cooperación de Shanghái (OCS), a la que se han sumado Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán como ya lo anotamos anteriormente. El mérito de la OCS, según señaló Ángel Rodríguez Soler, es que “podría convertirse en un factor estabilizador tanto a escala regional como global”<sup>1</sup>.

## Funciones principales que desempeña la Organización para la Cooperación de Shanghái (OCS)

### Cooperación en materia de seguridad

Grigory Logniov señaló en abril de 2006 que la Organización para la Cooperación de Shanghái no

tenía intención de convertirse en un bloque militar. La OCS está, según sus propias declaraciones, enfocada hacia la seguridad regional, señalando como principales amenazas el terrorismo, el separatismo y el extremismo<sup>2</sup>.

La organización cuenta desde el 2004 con una oficina antiterrorista, el RATS, con sede en Uzbekistán. Durante la cumbre de 2006 celebrada precisamente en la ciudad de Shanghái, se decidió también la creación de una institución dedicada al tráfico internacional de estupefacientes<sup>3</sup>. Los ejércitos de los países miembros han llevado a cabo maniobras conjuntas tanto en el marco de la alianza como de forma bilateral entre Rusia y China<sup>4</sup>.

El 10 de agosto de 2007, la OCS realizó ejercicios militares en la región de los Urales en Rusia, se pusieron en operación más de mil unidades de material bélico y cerca de seis mil efectivos (rusos y chinos en su mayoría), los ejercicios antiterroristas concluyeron el 17 de agosto de ese año.

### Cooperación económica

En septiembre de 2003 se estableció un Acuerdo Marco para fomentar la cooperación económica entre los estados de la OCS. El entonces primer ministro de la República

1 Rodríguez Soler, Ángel: La Organización de Cooperación de Shanghái como mecanismo de opinión política internacional de China y Rusia.

2 [http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?menu=1&id\\_issue=11499715](http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?menu=1&id_issue=11499715)

3 *Ibid.*

4 Xinhua - English China to intensify fight against cross border organized crimes publicado en Xinhua 2006 en [chinaview.cn](http://chinaview.cn)

Popular China, Wen Jiabao, propuso en la misma reunión la creación de una zona de libre comercio como una meta a largo plazo de la OCS. En el 2004 se señalaron 100 medidas concretas que debían aplicarse a corto plazo para facilitar el intercambio de mercancías en la región<sup>5</sup>.

El 26 de octubre de 2005, durante la cumbre de Moscú, el secretario general de la organización declaró que la OCS daría prioridad a proyectos energéticos conjuntos; tales como la exploración de nuevos yacimientos de hidrocarburos, la cooperación en los sectores del gas y el petróleo y la creación de un Consejo inter-bancario de la OCS para la futura financiación de tales proyectos (que tendría su primera reunión en febrero de 2006)<sup>6</sup>.

### Cooperación cultural

La OCS también pretende fomentar la cooperación cultural. De esta forma, los ministros de Cultura de los países miembros se reunieron por primera vez en Beijing, en 2002. Las cumbres de la OCS se han acompañado, desde 2005, de muestras de arte y festivales culturales<sup>7</sup>.

### Posibilidad de nuevas incorporaciones

Durante la cumbre de 2004 celebrada en Taskent, capital de Uz-

bequistán, Mongolia se convirtió en el primer país en recibir estatus de Observador. En la cumbre de 2005, Pakistán, India e Irán recibieron el mismo tratamiento. Fuentes del Ministerio de Exteriores chino han afirmado que la OCS no aceptará nuevos miembros sin estudiar detenidamente las candidaturas. El representante permanente ruso Gregory Logninov se expresó de manera análoga y el secretario general Zhang Deguang argumentó que una sobre-expansión de la organización podría ser perjudicial para la intensificación de la cooperación<sup>8</sup>. Sin embargo, India y Pakistán fueron aceptados como miembros plenos de la Organización para el año 2016 luego de la 15.º Cumbre de la Organización celebrada en la ciudad rusa de Ufa.

Por su parte, en el oeste, Bielorrusia ha solicitado el estatus de miembro observador, contando para ello con el apoyo de Kazajistán. Sin embargo, el ministro de Defensa ruso Serguéi Ivánov se mostró en contra de la candidatura al afirmar que Bielorrusia es un país puramente europeo.<sup>9</sup> Actualmente, Bielorrusia ostenta la calidad de Socio de Diálogo (Dialogue Partner). Por otra parte, en Serbia, el Partido Radical Serbia aboga en el sentido que su

5 Ver: Xinhua - English y From The Regions: China Intensifies Regional Trade Talks

6 Ver: Joint Communique, SCO, Heads of Government, Bishkek, Sept 23, 2004; y Shanghai Cooperation Organization Eyes Economic, Security Cooperation - Eurasia Daily Monitor

7 Ver: National Bank for Foreign Economic Activity of the Republic of Uzbekistan; [http://english.people.com.cn/200204/13/eng20020413\\_93954.shtml](http://english.people.com.cn/200204/13/eng20020413_93954.shtml) y GAZETA.KZ ::> SCO Culture Ministers to meet in Tashkent

8 <http://www.inform.kz/txt/showarticle.php?lang=eng&id=141605>

9 Ver: UzReport Business Information Portal y The Shanghai Cooperation Organization acquires military character - Kommersant Moscow

país solicite la inclusión en la OCS y detener así su aproximación a la Unión Europea.

### **Relaciones con Occidente**

A pesar de que la declaración fundacional de la Organización de Cooperación de Shanghái afirma que *no es una alianza hecha contra otras naciones o regiones y se adhiere al principio de transparencia*, la mayoría de los observadores consideran que uno de los objetivos principales de la OCS es servir de contrapeso a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y a los Estados Unidos de América y evitar conflictos que permitirían la intervención estadounidense en regiones limítrofes con Rusia y China.

Después de que las guerras en Afganistán e Iraq hayan conducido a una presencia de tropas estadounidenses en Uzbekistán, Tayikistán y Kirguizistán, la OCS ha hecho un llamamiento para el establecimiento de una fecha de retirada de las mismas.

Cabe indicar asimismo que durante un Foro sobre Diplomacia China celebrado en Beijing, el 17 de diciembre de 2013, el ministro de Relaciones Exteriores de la República Popular China, embajador Wang Yi, se refirió a las prioridades diplomáticas para el año 2014, resaltando el impulso que tendrán relaciones con las grandes potencias y la profundización de la cooperación con sus vecinos.

Al respecto, el canciller Wang hizo especial hincapié en destacar la estrategia china en revitalizar una zona económica de la “Ruta de la Seda” y promover la “Ruta de la Seda marítima del siglo XXI”, e indicó asimismo que China se esforzará por lograr una cosecha temprana en esos esfuerzos compartidos. El papel de China en Asia Central y Oriental está creciendo rápidamente en el campo de las infraestructuras y el financiamiento, con un entorno de cooperación económica y política pragmática, reiteró. Esta iniciativa de China fue reiterada en una conferencia de prensa que con ocasión de la 12.º Asamblea Nacional Popular que tuvo lugar en Beijing entre el 5 y el 13 de marzo del 2014.

### **Estados Miembros y lista de Cumbres efectuadas de la Organización para la Cooperación de Shanghái desde su creación, a la fecha**

La Organización para la Cooperación de Shanghái cuenta al momento con seis Estados Miembros a saber: República Popular China, Kazajistán, Kirgystán, Federación Rusa, Tajikistán, Uzbekistán. Los siguientes países tienen el estatus de observadores: Afganistán, India, República Islámica de Irán, Pakistán y Mongolia.

La Organización para la Cooperación de Shanghái (OCS) ha realizado un total de 15 cumbres en las siguientes ciudades:

Shanghái – República Popular China  
(junio 15 de 2001)

San Petersburgo – Federación Rusa  
(junio 7 del 2002)

Moscú – Federación Rusa (mayo 29  
del 2003)

Tashkent – Uzbekistán ((junio 17 del  
2004)

Astana – Kazajistán (julio 5 del 2005)

Shanghái – República Popular China  
(junio 15 del 2006)

Bishek – Kyrgystán (agosto 16 del  
2007)

Dushanbé – Tajikistán (agosto 28 de  
2008)

Yeterinburg – Federación de Rusia  
(junio 15 y 16 de 2009)

Tashkent – Uzbekistán (junio 10 y  
11 del 2010)

Astana – Kazajistán (junio 15 del  
2011)

Beijing – República Popular China  
(junio 6 y 7 de 2012)

Bishkek – Kyrgystán (septiembre 13  
de 2013)

Dushanbé – Tajikistán (11 al 12 de  
septiembre de 2014)

Ufa – Federación Rusa (9 al 10 de  
julio de 2015)<sup>10</sup>.

En la Cumbre de Bishkek, los países miembros de la Organización para la Cooperación de Shanghái demostraron y reafirmaron su determinación e profundizar la cooperación regional así como asegurar la coordinación entre los Estados Miembros en torno a temas de interés regional e internacionales.

Del desarrollo experimentado por la OCS, se denota la prioridad de dicha entidad en construir una nueva estructura de seguridad regional que fortifique la integridad territorial de cada Estado que conforma el Asia Central, y al mismo tiempo cercar o contrarrestar la influencia occidental. Como ejemplo de esto, poco después de su creación, la OCS, publicó un comunicado oficial donde denuncia el Sistema de Defensa Misiles de los Estados Unidos.

Por otra parte, la Organización para la Cooperación de Shanghái se está convirtiendo en una plataforma visible para que sus Estados miembros, en particular Rusia y China, expresen sus opiniones políticas ante la comunidad internacional.

### **Los Estados Unidos de América frente a la Organización para la Cooperación de Shanghái**

Ángel Rodríguez Soler, en su ponencia “La Organización de Cooperación de Shanghái como mecanismo de oposición pública internacional de China y Rusia, resalta que

no hay que ser un gran analista para percatarse de que si a alguien no conviene la ampliación y fortalecimiento de la Organización de Cooperación de Shanghái en, precisamente a Estados Unidos, porque la geografía de esta agrupación les re-

cuerda en mucho el mapa de la alianza fantasma chino-soviética de los años 50. Para romper ese asedio, tan temprano como en el 2002, Estados Unidos manifestó su interés de estar presente en la OCS como observador. Su iniciativa tomó entonces por sorpresa a la mayoría de los miembros de la Organización que se vieron obligados a reaccionar sin preparación previa: Uzbekistán – socio fuerte de los EEUU –, la apoyó; China se opuso; Rusia y Kazajstán maniobraron para evitar una escisión sobre el tema y para no disgustarse con los norteamericanos a quienes apoyaban en su lucha contra el Talibán<sup>11</sup>.

Prosigue el autor indicando que después de que la Organización decidiera ampliarse en el 2005, Estados Unidos ha aprovechado sus amistades dentro de los miembros plenos para promover la idea de su adhesión como Observador. Es claro que se acerca el instante en que habrá que decidir sobre esta escabrosa cuestión y parte de la preparación artillera para ello parecen ser las palabras del ministro ruso de Asuntos Exteriores, el pasado 24 de abril de 2012, cuando sentenció: “En su actuación en los asuntos regionales, los terceros países tienen que renunciar al principio de ‘con nosotros o contra nosotros’”<sup>12</sup>.

Es importante señalar que la situación actual en que vive el mundo, la forma en que los Estados Unidos y sus aliados europeos intentan estallar revueltas en las naciones menos “democráticas”, invitan a la formación de bloques regionales que claramente podrían agruparse militares. Así es en el caso de la Organización para la Cooperación de Shanghái, que se visualiza una unión militar defensiva para la región según el autor.

Otro aspecto importante de destacar sería el ámbito de la integración regional; en Asia Central se funden y confunden al menos cinco mecanismos de integración, la Organización de Cooperación de Shanghái es solo uno de ellos, trasciende con creces el escenario postsoviético y ha funcionado muy bien, precisamente porque se ha trazado las tareas concretas y ha desechado prácticas nocivas como la injerencia interna en asuntos de los países, la asociación subordinada, la discriminación y la violencia para la solución de los conflictos, que en todo este escenario no son pocos ni sencillos.

El citado autor Ángel Rodríguez indica asimismo que

Lo señalado es un éxito rotundo y explica porque la OCS es tan diferente de la OTAN. En la alianza atlántica prevalecen según Rodríguez, de manera absoluta los intereses

11 Rodríguez Soler Ángel: La Organización de Cooperación de Shanghái como mecanismo de opción política internacional de China y Rusia.

12 *Ibid.*

de Washington, lo que impone a todos mediante el chantaje, los cuestionamientos y el uso de la fuerza sin límites ni medidas, con lo que la OTAN se ha convertido en un mecanismo que desata guerras genocidas cuando el Pentágono lo decide y a las que arrastra consigo a los países aliados a los cuales no deja mucha más alternativa que aceptarlo todo con un “Yes Sir” pues se trata de una asociación subordinada<sup>13</sup>.

A manera de conclusión, el mencionado experto indica que “la ubicación geográfica de los países centro asiáticos hace difícil considerar a la OCS como una organización euroasiática decisiva, sino más bien como un organismo centroasiático.

Anota el autor Rodríguez que

en su breve existencia, la Organización de Cooperación de Shanghái se ha afirmado como un importante foro multilateral en una región clave del mundo, y ha logrado un amplio reconocimiento a nivel internacional, como demuestra el interés creciente de otros estados en participar en sus actividades. Además, su amplio campo de actuación (en cierto modo similar a las tres “dimisiones” de la OCS, la político- militar, la eco-

nómico ecológica, ha facilitado el desarrollo de programas tangibles, que han contribuido a la consolidación de la confianza mutua”<sup>14</sup>.

Por otra parte, se puede vislumbrar que el futuro de la OCS parecería depender de la actitud y habilidad de Estados Unidos para controlar los grupos islamistas violentos que se agrupan en Asia Central, papel que los Estados asiáticos centrales esperaban que cumpliera Rusia y China.

Ciertamente, el discurso de la OCS apunta hacia la posibilidad futura de convertirse en una organización multilateral influyente. Para esto es necesaria la voluntad política de cada uno de sus miembros de actuar en el marco de la OCS. La organización está desarrollando sus propios organismos autónomos y con capacidad de liderazgo, distintos de sus Estados constituyentes, la Organización de las Naciones Unidas, los Estados Unidos y la Unión Europea tendrían que reconocer este grupo como una organización internacional creíble; la OCS debe de funcionar como un vehículo para los intereses colectivos de sus miembros, más que un órgano dominado y dirigido por uno o dos países.

Tyler Romney, en su artículo “The Shanghai Cooperation Organization: China’s NATO” señala que la Organización para la Coopera-

---

13  
14

Ibid.  
Ibid.



ción de Shanghái no es únicamente una reunión de naciones con intereses comunes sino que es una oportunidad para China para demostrar sus encantos”.

### **Evaluando el espíritu de la Organización para la Cooperación de Shanghái (OCS)**

Desde que fue fundada hace más de 12 años, cuando Uzbekistán se unió al grupo de los cinco de Shanghái: China, Kazakstán, Kirgystán, Rusia y Tajikistán, y de esta forma, los seis jefes de Estado suscribieron la “Declaración para el Establecimiento de la Organización para la Cooperación de Shanghái”, esta ha tenido que enfrentar toda clase de interferencias pero ha logrado sobrellevarlas todas. La cooperación entre los Estados Miembros, que se inició como lo anotamos al inicio de este trabajo, con temas de seguridad, se ha incrementado gradualmente a integrar temas políticos, económicos y culturales. Al alcanzar esta etapa, la organización se ha convertido en un excelente ejemplo de cooperación y un modelo en el escenario internacional.

En tal sentido, el más importante logro de la Organización para la Cooperación de Shanghái en los últimos 12 años ha sido lo que el profesor Wang Yusheng, director ejecutivo del Centro de Estudios Estratégicos, Fundación China de Estudios Internacionales y ex fun-

cionario de APEC, ha dicho sobre el “Espíritu de Shanghái.”

El profesor Wang indica que el presidente de la Federación Rusa, Vladimir Putin, durante su primer mandato en 2006, escribió en un artículo muy citado que la Organización para la Cooperación de Shanghái había abierto un nuevo modo de cooperación internacional exitosa. A su vez, Kirill Barsky, el enviado especial del presidente Putin a la organización, señaló en una entrevista anterior a la Cumbre de Bishek que se había convertido en una Organización vigorosa y un poderoso factor de estabilización de la región.

De lo que deducimos que el desarrollo exitoso de la Organización está basado en que todos los miembros gozan de un mismo estatus dentro de su estructura que incorpora los principios esenciales de “no confrontación” y no estar “directamente en contra de un tercer país”. El éxito de la OCS y la igualdad de opiniones dentro de su estructura la ha vuelto atractiva para otros países: Afganistán, India, Irán, Mongolia y Pakistán son Estados Observadores. Mientras que Bielorrusia, Sri Lanka y Turquía son socios para el diálogo.

Con los avances destacados en la cooperación en la lucha contra las tres fuerzas ocultas y tenebrosas que amenazan la región: terrorismo, separatismo y extremismo. Al trabajar juntos en la lucha contra estos tres enemigos comunes (deno-

minados colectivamente como los 3 demonios), los estados miembros han mantenido en forma exitosa la estabilidad regional y han promocionado el desarrollo común.

Esto es un contraste directo con los Estados Unidos de América y sus aliados que se han empeñado en la lucha antiterrorista en Asia central en los últimos diez años con magros resultados.

Otro logro significativo de la OCS es que los Estados Miembros se defienden por su cuenta contra una “revolución de color” incitada por los neo conservadores idealistas de los Estados Unidos. Al ofrecerse ayuda y asistencia mutua e intercambiando información clave, los miembros de la OCS han navegado en forma exitosa fuera de riesgos potenciales y desafíos que han aparecido y se han asegurado que pueden desarrollarse según su propia vía. Todos estos logros, junto con una conducción sabia de la OCS han frustrado cualquier intento de aquellos que han buscado crear desacuerdos en la región.

El articulista chino, profesor Wang Yusheng, señala en un editorial publicado con ocasión de la Cumbre de Bishkek, en el diario *China Dayli* (12 de septiembre de 2013), que por otra parte, en dicha Cumbre, los miembros de la OCS demostraron nuevamente su determinación de profundizar más aún

la cooperación regional y asegurar la coordinación entre los Estados Miembros en temas relevantes de alcance regional e internacional<sup>15</sup>.

Wang Yusheng prosigue su artículo indicando que el presidente chino Xi Jinping concurrió a la Cumbre y discutió la manera de fortalecer la seguridad regional con los otros líderes y discusiones sobre la situación de la seguridad luego que los Estados Unidos retiren sus tropas también fueron abordadas en la agenda.

Finalmente, concluye indicando que aquellos que exageran las tensiones entre China y algunos de los países vecinos como Japón y las Filipinas, con un deseo de crear divisiones en el continente asiático, en forma intencionada, se hacen de la vista gorda o buscan disminuir los logros de la OCS, los cuales fueron demostrados en (la Cumbre de) Bishkek, en septiembre de 2013.

Por otra parte, Romney indica que la cooperación económica de la OCS ha sido comparada por el presidente Xi Jinping y otros como una “Nueva Ruta de la Seda.” Para China, señala que la seguridad en la OCS tiene un trasfondo energético. Las inversiones chinas en Kazajistán solamente están creciendo, lo cual incluye la reciente compra por Beijing de una fracción de 8,4 % del campo de Kashagan (un trato económico que asciende a USD \$ 5.000 millones de dólares) en el Mar Caspio. Asia Cen-

15  
opinión.

Wang Yusheng –SCO shows the Shanghai Spirit. artículo publicado en el China Daily, de 12-IX-2013, editorial

tral es esencial para diversificar las importaciones de petróleo, y Beijing no debe preocuparse por protestas contra su presencia e influencia económica como aquellas presenciadas en democracias emergentes como Myanmar.

### **El Estado Islámico como nuevo factor de riesgo a la seguridad en el contexto regional**

Un tema de actualidad en los últimos meses constituye sin duda alguna el surgimiento del denominado Estado Islámico (EI), cuyo origen se remonta al año 2004 en que comenzó a surgir como una facción más radical y extrema del Al Qaeda, con el objetivo de luchar contra la invasión de los Estados Unidos de América a Irak. Posteriormente, el EI se distanció de dicha organización y se proclamó “Califato” y reclama autoridad religiosa sobre todos los musulmanes del mundo. El Estado Islámico se ha asentado en territorios ubicados dentro de los Estados Nacionales de Siria e Iraq, abarcando una extensión aproximada de 100.000 kilómetros cuadrados. No es reconocido por la comunidad internacional, se lo cataloga como un grupo terrorista insurgente cuyos crímenes contra personas inocentes, ya sean musulmanes chiitas e inclusive sunitas que no siguen sus posiciones extremas y creyentes de otras religiones como cristianos han causado condena e indignación en el mundo entero.

El Estado Islámico debe preocupar seriamente a los países que conforman la Organización de Cooperación de Shanghái que cuenta entre sus miembros con cinco estados del Asia Central, que eran parte de la ex Unión Soviética, de religión musulmana, origen étnico y lengua turcófona. Estos estados están gobernados por regímenes autoritarios dominados por élites vinculadas al poder, en la cual existe una gran desigualdad social y alta desocupación, lo que hace permeables a la penetración de las ideologías radicales donde el Estado Islámico busca extender su influencia.

Adicionalmente, dentro de Rusia, en la región del Cáucaso, hay Repúblicas autónomas como Chechenia, Dagestán, Ingusetia y otras, de religión musulmana, etnia y lengua que no tienen relación alguna con los ortodoxos eslavos. En Chechenia hubo una guerra civil que duró diez años hasta que Rusia logró controlar su espíritu independentista, aunque las tensiones siguen latentes. El ministro de Relaciones Exteriores ruso Sergei Lavrov, en declaraciones al diario Moscú Times, del 9 de julio de 2015, afirmó que existen alrededor de 2000 ciudadanos rusos (de religión islámica) que pelean en el ejército del Estado Islámico. Estos combatientes podrían eventualmente volver a Rusia con el peligro que ello implica.

En lo que tiene que ver con China, en la Región Autónoma Uigur

de Xinjiang ubicada al oeste en la frontera con Kazakstán, así como en parte de la provincia de Gansu, habitan aproximadamente 8 millones de uigures establecidos desde el siglo VIII de nuestra era; musulmanes de origen turcófono que conviven en una situación de tensión con la etnia Han mayoritaria en este país. Estas poblaciones se sienten discriminadas y afirman que no tienen las mismas oportunidades que los chinos de étnica Han y que no se les permite la práctica de su religión. De tiempo en tiempo se producen graves enfrentamientos entre los dos grupos raciales con víctimas fatales en ambos lados. Ciertos integrantes de la minoría Uigur con toda seguridad simpatizan con el Estado Islámico, lo que podría ser un factor de desestabilización de la situación que existe en esas vastas regiones de China. No se descarta que ciudadanos de la etnia Uigur con pasaporte chino hayan logrado salir de territorio de este país para sumarse a los combatientes del Estado Islámico y su regreso potencial se torna en una amenaza. Controles fronterizos estrictos son necesarios y practicados con regularidad.

Finalmente, las realidades étnicas y religiosas antes descritas llevaron a los países del grupo de Shanghái (OCS) a seguir muy de cerca las actividades del Estado Islámico y por ende la evolución geopolítica y militar de la zona y coordinar estrechamente sus acciones diplomáticas y de ser el caso adoptar medi-

das militares de prevención contra cualquier peligro latente .

### **Proyección futura de la Organización para la Cooperación de Shanghái**

Luego de 35 años del inicio de la apertura, la República Popular China experimenta hoy en día los cambios más profundos de su historia y aspira a una cooperación más estrecha con sus vecinos y el mundo. El desarrollo duradero de China se realizará gracias a una interacción más activa con la comunidad internacional y por lo tanto traerá consigo oportunidades y ventajas a los otros países del mundo. En un futuro previsible, los intercambios entre chinos y extranjeros se intensificarán de manera exponencial. Esta apertura económica trae consigo el establecimiento de un nuevo marco de la movilidad de las personas que corresponde a la evolución actual y se convierte en un consenso u objetivo común, el garantizar la libre movilidad de personas, bienes y servicios.

Es así que la OCS está inmersa en la noción de la nueva diplomacia y en los objetivos de desarrollo de China. El presidente chino Xi Jinping, en una reciente conferencia mantenida en Beijing sobre el tema de la diplomacia china, indicó que el trato con los países vecinos debe tener

“una perspectiva múltiple y tridimensional más allá del

tiempo y del espacio y propuso trabajar en conjunto con los vecinos en el establecimiento de una nueva Ruta de la Seda Económica y una nueva Ruta de la Seda Marítima para el siglo XXI, con miras a proseguir con una estrategia de mucho significado geopolítico y con esa estrategia definida los recursos necesarios serán asignados para apoyarlo”<sup>16</sup>.

Los propósitos y principios de la OCS son reconocidos en forma global por la comunidad internacional. Un número creciente de países y organismos internacionales han expresado su esperanza y deseo de establecer nexos cooperativos con la OCS. De esta forma tenemos estados Observadores y Asociados como se anotó anteriormente.

La OCS, como indica el ex ministro de Relaciones Exteriores y actual Consejero de Estado, Embajador Yang Jiechi, ha establecido relaciones de cooperación con las Naciones Unidas, la Comunidad de Estados Independientes, la Asociación de Estados del Sudeste Asiático (Asean) y otras organizaciones más. Por otra parte, prosigue Yang Jiechi, “la OCS se ha involucrado activamente en los esfuerzos para lograr la paz en Afganistán y ha aportado su contingente económico para acelerar

el proceso de reconstrucción de este país”<sup>17</sup>. La OCS es presentada como una contribución de China a la cooperación de mutuo beneficio y al desarrollo común de la región en aras de la paz y estabilidad de la región.

Luego de haber hecho un apretado recuento y explicación de la OCS, cabe indicar que esta organización se ha venido fortaleciendo con el tiempo. La prioridades de esta se amplían para añadir a la seguridad la expansión de la cooperación económica, el comercio y las inversiones, la conectividad en transportes, energía e infraestructura de telecomunicaciones, incrementar la integración económica y el intercambio cultural.

Para los socios menores de la organización, su pertenencia a la misma les permite además de garantizar la supervivencia de sus regímenes políticos, mantener negocios con los dos socios mayores de un modo más equilibrado, ya que China está evitando deliberadamente cualquier conflicto de intereses con Rusia y viceversa.

Las inversiones del Banco de Importaciones y Exportaciones chino se centran, principalmente, en los ámbitos de la energía, comunicaciones, transporte y agricultura. El desarrollo económico es uno de los pilares en los que China pretende apoyar su política antiterrorista en

16 Shen Dingli – Diplomacy with Neighbors. Artículo publicado en el China Daily, sección de editoriales de opinión 30-X-2013.

17 Yang Jiechi: Strengthen “Shanghai Spirit” artículo publicado en el diario China Daily, con ocasión de la Cumbre de la OCS en Astana, Kazakstán (junio 15 de 2011).

la región. Otro es la Estructura Regional Antiterrorista (RATS por sus siglas en inglés) al cual nos referimos al inicio de este trabajo, creada dentro del seno de la OCS y en la que el entonces ministro de Asuntos Exteriores de India expresó en 2011 su deseo de participar activamente.

La Organización para la Cooperación de Shanghái ha reforzado su rol estratégico en la región sobre todo luego de la crisis económica del año 2008. El volumen de comercio de varios miembros de la OCS se vio afectado por la crisis financiera del año 2008, varios Estados miembros tienen ventajas comparativas, interdependencia mutua y entre sus miembros existe una gran variedad de campos de cooperación en varios aspectos; la crisis no ha mermado esta cooperación; al contrario, la OCS tiene más oportunidades de desarrollo.

Por ejemplo, para el socio más grande fuera de China que es la Federación de Rusia, la OCS es la más vigorosa entre las múltiples organizaciones regionales en las que Rusia participa siendo un pilar fundamental dentro de esta. Tanto más que otros grupos regionales como la Comunidad de Estados Independientes no tienen la fuerza suficiente y se han venido debilitando en los últimos años. La OCS puede ayudar a Rusia a ganar más peso entre algunos de sus antiguas repúblicas que integran la OCS y donde los Estados Unidos están compitiendo por una mayor presencia.

Es necesario referirme brevemente a la reciente incorporación de la India y Pakistán como miembros plenos de la organización para el 2016, en la reciente Cumbre de Ufa en la Federación Rusa (julio 2015). Despachos de prensa consideran que estas incorporaciones constituyen un acontecimiento de suma relevancia en el ámbito geopolítico por tres motivos: Primero, este organismo, conformado por seis países, se expandiría a ocho miembros, convirtiéndose de esta forma en el bloque regional más grande del mundo tanto en población como en extensión territorial. El segundo, tomando en cuenta que este organismo es en parte una alianza militar, se espera que la Organización de Cooperación de Shanghái tome mayor asertividad para contener la presencia de los Estados Unidos de América en la región. El tercero implica que las relaciones bilaterales entre India y Pakistán mejoren tomando en cuenta que uno de los requisitos para conformar este organismo es precisamente cumplir con el “Espíritu de Shanghái” De esta forma, ambos países rivales tradicionales formarían por primera vez parte de un bloque de seguridad.

La Organización para la Cooperación de Shanghái brinda una plataforma adicional para que China discuta sus relaciones bilaterales con la India en un espacio en que ambos países cuentan con una amplia gama de temas de interés co-

mún, junto con otros miembros de este bloque regional. La expansión de la OCS brindará de esta forma una mejor posición a los intereses del presidente chino Xi Jinping para transformar a China en un país líder en la seguridad regional.

Por otra parte, para China la OCS es la única organización regional en que puede ejercer gran influencia y ejercer a plenitud su teoría de desarrollo pacífico y armónico con ascendente poder económico a la vez que busca asegurar la estabilidad regional a través de la cooperación. De esta forma, la OCS es una clara muestra de la política exterior china que contribuye a la estabilidad económica de la región, mediante los conceptos de paz y cooperación y penetra en el imaginario de las poblaciones, lo cual se ha convertido en un principio rector por el cual cada estado miembro construye sus fortalezas y logra una cooperación de beneficio mutuo.

Conocer en profundidad el funcionamiento de la OCS significa un acercamiento a las prioridades que China tiene con los problemas de la región del Asia Central, ya que los países integrantes de la organización son sus vecinos directos. Significa asimismo entender cómo China direccionaría su política exterior en los años próximos. La OCS es además un espacio en el que tanto Rusia como China tienen muchos ángulos de aproximación en torno a problemáticas comunes.

La República Popular China se ha convertido en un actor crucial en el escenario mundial y la implementación y el fortalecimiento de la Organización para la Cooperación de Shanghái es un ejemplo claro del ascenso pacífico pero constante del gigante asiático.

### **Bibliografía**

Rodríguez Soler, Ángel. La Organización de Cooperación de Shanghái como Mecanismo de Opinión Pública de China y Rusia. Ponencia presentada durante el Simposio Electrónico Internacional sobre Política China 2013.

Shen Dingli – Diplomacy with Neighbors. Artículo publicado en el China Daily, sección de editoriales de opinión 30-X-2013.

Wang Yusheng – SCO shows the Shanghai Spirit. Artículo publicado en el China Daily, de 12-IX-2013, editorial opinión.

Yang Jiechi - Strengthen “Shanghai Spirit” artículo publicado en el diario China Daily, con ocasión de la Cumbre de la OCS en Astana, Kazakstán (junio 15 de 2011)

Portales de Internet y documentos:

[http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?menu=1&id\\_issue=11499715](http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?menu=1&id_issue=11499715)

Xinhua - English China to intensify

fight against cross border organized crimes publicado en Xinhua 2006 chinaview.cn

Xinhua - English

From The Regions: China Intensifies Regional Trade Talks

Joint Communique, SCO, Heads of Government, Bishkek, Sept 23, 2004

Shanghai Cooperation Organization Eyes Economic, Security Cooperation - Eurasia Daily Monitor

National Bank for Foreign Economic Activity of the Republic of Uzbekistan

[http://english.people.com.cn/200204/13/eng20020413\\_93954.shtml](http://english.people.com.cn/200204/13/eng20020413_93954.shtml)

GAZETA.KZ ::> SCO Culture Ministers to meet in Tashkent <http://www.inform.kz/txt/showarticle.php?lang=eng&cid=141605>

UzReport Business Information Portal

The Shanghai Cooperation Organization acquires military character - Kommersant Moscow: <http://www.inform.kz/txt/showarticle.php?lang=eng&cid=139008>



# Asuntos Culturales

---