

# La cooperación entre China y la CELAC, en el marco de la iniciativa de «la franja y la ruta»

---

**Gustavo Endara Muñoz**  
*Consejero*

## Introducción

**E**l Foro de Cooperación entre la Celac y China es un mecanismo establecido entre las dos regiones con el fin de facilitar el desarrollo a través de la cooperación.

Es indudable que la República Popular China desde que adoptó, en 1978, la política de «la reforma y la apertura» le dieron un giro a su desarrollo económico interno, lo que le permitió generar un crecimiento sostenido de su economía en los últimos 40 años. Durante esta época, períodos de crecimiento de su PIB de dos dígitos y los últimos años tuvo un crecimiento sostenido anual del más del 7%.

Consecuencia de este desarrollo económico interno de China es que se incrementan los lazos políticos y las conexiones económicas con otras regiones del mundo con el claro objetivo de mantener su ritmo de crecimiento.

Como consecuencia del cambio de hegemonía mundial y de irse consolidando un mundo multipolar, el Gobierno chino presentó una iniciativa, el de «La Franja y la Ruta», como el mecanismo ideal para exportar su desarrollo al mundo. Evidentemente este modelo conlleva varios nuevos condicionamientos que prevén el establecimiento, en el mediano plazo, de un nuevo ordenamiento financiero internacional, en el cual China afianza su liderazgo en detrimento de las potencias occidentales tradicionales.

Por otra parte, como consecuencia del incremento del precio de las materias primas, debido principalmente al incremento de la demanda por parte de China, los países latinoamericanos tuvieron una época de bonanza que ha permitido un crecimiento sostenido en la última década. Fue una de las pocas regiones que no fue afectada por la crisis económica de los Estados Unidos y de Europa de 2008. Esto permitió que los países latinoamericanos intensificaran sus relaciones económicas, comerciales y financieras con la República Popular China. A su vez, China consciente de la creciente importancia de estos países, sumado a su interés de mantener su tasa de crecimiento, tomó la decisión de impulsar sus relaciones políticas con esta región y establecer medidas y mecanismos que ayuden al desarrollo de los países latinoamericanos.

La propuesta de cooperación presentada por China hacia los países latinoamericanos y caribeños es ambiciosa, abarca áreas trascendentales para el desarrollo de la región, en un momento en que se vuelve indispensable un papel más protagónico en el concierto internacional para el establecimiento de un nuevo orden multipolar más justo y equitativo.

# Visión de la República Popular China del mundo

Desde la proclamación de la República Popular China en 1949, el mundo ha cambiado sustancialmente, pasando desde una Guerra Fría entre la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas y los Estados Unidos de América, una hegemonía unipolar por parte de este último, y finalmente un mundo multipolar, en el que varios, incluidos China y Rusia, buscan ejercer un liderazgo regional y mundial.

Estos cambios no han pasado desapercibidos para el Gobierno chino, el cual desde los años 80, bajo el liderazgo de Deng Xiaoping, introdujo medidas, conocidas como la Reforma y la Apertura, que permitió el desarrollo del socialismo con características chinas, pudiéndose entender que fue el paso de la transformación de la economía planificada hacia una economía de mercado, pero que sigue teniendo una fuerte presencia del Estado, hecho que permitió mantener un crecimiento económico promedio del 9.5% anual, convirtiéndose en 2017 en la segunda economía del mundo<sup>1</sup>.

El Gobierno chino considera que el mundo de hoy enfrenta cambios históricos importantes, caracterizados por una mayor profundización de la multipolarización y la globalización y por el surgimiento imparable de los países emergentes y en vías de desarrollo como nuevos actores influyentes en el nuevo concierto internacional.

Asimismo, es importante tener presente que la República Popular China se encuentra en un momento histórico en el que necesita urgentemente materializar los avances conseguidos y de esa manera alcanzar su objetivo, en el año 2050, de ser una sociedad medianamente acomodada, con un país moderno socialista que sea próspero, poderoso, democrático, civilizado y de armonía.

Con estos objetivos, las autoridades chinas impulsan activamente la edificación de una economía de mercado socialista, una política democrática, una cultura avanzada, una sociedad armoniosa y una civilización ecológica.

Es por estas razones que el Gobierno chino ha definido políticas y principios con cada región del planeta, con las cuales busca establecer relaciones con el principio de ganar-ganar, que les permitan alcanzar su desarrollo y que de esa manera aporten con un beneficio directo a la economía China.

## La iniciativa de «La Franja y la Ruta»

La iniciativa de «La Franja y la Ruta» fue presentada por el presidente Xi Jinping en 2013, durante su viaje a Kazajistán, en el cual el mandatario chino socializó la propuesta china para el fortalecimiento de las relaciones con los países del Asia Central, mediante la cual se buscaba el desarrollo de infraestructura y conectividad para mejorar las condiciones del intercambio comercial y acrecentar la influencia de este país asiático en la región.

El interés que se generó por el desarrollo de esta iniciativa sumado al momento histórico chino de posicionarse como un líder mundial llevó a redimensionar los objetivos y alcances de esta iniciativa para convertirla en un proyecto mundial.

Uno de los objetivos primordiales de esta iniciativa es el establecimiento de una red de autopistas, ferrocarriles, poliductos, redes eléctricas, puertos y otra infraestructura que permita conectar a China con el mundo.

Esta iniciativa tiene dos componentes principales, el primero referido a «La Franja» es la construcción de infraestructura de conexión en tierra con el fin de conectar a China con Asia Central, Europa Oriental y Occidental.

La segunda denominada «La Ruta» hace alusión a la ruta de la seda marítima del siglo XII que se basa en el mar, con el fin de conectar China con el sudeste de Asia, África y Europa.

Para el cumplimiento de estos componentes, esta iniciativa se plantea la necesidad de establecer y construir seis corredores económicos y una ruta marítima, siendo estos:

1. Nuevo puente terrestre de Eurasia (Conecta China occidental con Rusia occidental)
2. China-Mongolia-Corredor de Rusia (China del Norte a Rusia Oriental a través de Mongolia)
3. China-Asia Central-Corredor de Asia occidental (China occidental a Turquía a través de Asia central y occidental)
4. China-Corredor de la Península de Indochina (sur de China a Singapur vía Indochina)
5. Corredor China-Pakistán (suroeste de China hacia y a través de Pakistán)
6. Bangladesh-China-India-Corredor de Myanmar (China meridional a la India a través de Bangladesh y Myanmar)
7. Ruta Marítima de la Seda que conecta la China costera con el Mediterráneo a través de Singapur-Malasia, el océano Índico, el mar Árabe y el Estrecho de Hormuz.

Con estas perspectivas, esta iniciativa involucrará a más de 60 países, los cuales representan un 65% de la población, el 55% del PIB mundial y abarca el 75% de las reservas energéticas del planeta.

Los objetivos que tiene previsto el Gobierno chino de alcanzar con la implementación de esta iniciativa es desarrollar una red internacional de socios y amigos que permita incrementar su influencia en el mundo. Algunos académicos occidentales han resaltado los esfuerzos que viene desarrollando China en pro de un cambio significativo del *statu quo* existente y un reordenamiento de los centros de poder.

Por otra parte, es importante tener presente que la implementación de esta iniciativa obedece también a un objetivo económico, toda vez que el Gobierno chino ha visto en los últimos años una desaceleración de su economía y como consecuencia directa un menor crecimiento de su PIB. El establecimiento de fondos para el desarrollo de infraestructura bajo la modalidad de esta iniciativa conlleva obligatoriamente la maximización de la utilización de las empresas chinas y de sus capacidades instaladas, con lo cual se aseguran una expansión de los mercados para los productos chinos, especialmente aquellos especializados en industrias básicas, construcción de infraestructura y tecnología.

De la misma manera, como consecuencia de la internacionalización de las empresas chinas y el incremento de las inversiones en el exterior, se busca posicionar al renminbí (yuan) como una moneda internacional que permita el intercambio comercial y entre a competir con otras monedas, como el dólar y el euro, en el sistema financiero internacional.

Se considera, además, que este mecanismo de compartir el crecimiento chino con otros países permitirá a China resolver los problemas y las diferencias que pudieran existir con otros países.

El Primer Foro de Cooperación Internacional «La Franja y la Ruta», que se realizó en mayo de 2017 fue el momento utilizado por China para ofrecer su iniciativa a nivel mundial. En esta ocasión participaron 28 jefes de Estado, incluyendo los presidentes de Argentina y Chile y representantes de más de 100 países.

Asimismo, el presidente Xi Jinping decidió invitar a esta iniciativa a los países de la Celac, para lo cual utilizó el mecanismo creado del Foro de Cooperación China Celac para presentar un documento que fue adoptado en apoyo de la misma. Además, presentó un acuerdo bilateral con los países de la Celac encaminados a apoyar y ser parte de esta iniciativa. Sobre este tema, el Ecuador, y otros países de la región, se encuentra en un proceso de análisis de la propuesta china.

## El relacionamiento entre China y los países de la CELAC

Con respecto a Latinoamérica, el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China presentó un documento oficial, en 2016, titulado «Documento sobre Política de China hacia América Latina», mediante el cual recoge sus condiciones, políticas y posiciones para el relacionamiento con los países de esa región<sup>2</sup>.

China considera a los países de la Celac como una economía emergente que tienen una fuerza relevante para preservar la paz y el desarrollo del mundo. Considerar que estos países han hecho esfuerzos encaminados a encontrar su propio camino al desarrollo, siempre con el objetivo de mejorar la condición de vida de sus ciudadanos.

Bajo esta concepción y aunque China mantenía relaciones con varios países de la Celac, el Gobierno chino planteó por primera vez en 2008 un documento guía para sus relaciones diplomáticas con América Latina y el Caribe mediante el cual buscó el establecimiento de una asociación para la cooperación integral basada en la igualdad, el beneficio recíproco y el desarrollo conjunto<sup>3</sup>.

La nueva alianza propuesta por China hacia la Celac tiene por eje fundamental el que se reconozca y se respete el principio de una sola China, hecho que ha sido uno de los pilares fundamentales desde la época de la revolución comunista, la fundación de la República Popular China hasta nuestros días<sup>4</sup>. Consecuencia de la aplicación de esta nueva alianza es el reciente establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República Popular China y Panamá, lo cual permite a China entrar directamente en el mercado latinoamericano a través del Canal de Panamá<sup>5</sup> y, a la vez, abre la puerta para que el resto de países de la región con quienes todavía no tiene relaciones diplomáticas, rápidamente lo establezcan<sup>6</sup>.

Para alcanzar estos objetivos, se han establecido mecanismos entre China y la Celac, siendo el principal de ellos el Foro de Cooperación, que lo analizaremos tanto el primero como las perspectivas del segundo en los siguientes capítulos.

Para finalizar estas ideas, es importante señalar que China desarrolla muchos mecanismos que implementa sus nuevas políticas hacia los países de la Celac, dando pasos firmes con el fin de alcanzar sus objetivos.

Uno de ellos, y a mi consideración el más importante, es sobre la adhesión de los países de la Celac a la iniciativa de «La Franja y la Ruta». En la presentación de la iniciativa, hecho realizado en Beijing en el mes de mayo, los presidentes de Argentina y Chile elevaron sus voces con el fin de solicitar las adhesiones de sus

países, como mecanismo ideal para alcanzar el desarrollo de sus pueblos a través de una mejor interconectividad y globalización entre los mismos. Consecuencia de esto, el presidente Xi Jinping solicitó a su Gobierno que la iniciativa fuera extensiva a los países de la Celac<sup>7</sup>.

Para alcanzar sus objetivos, China tiene interés de profundizar su cooperación con los países de la Celac en varias áreas. Es así que en el área política quieren incentivar mayores intercambios de autoridades de alto nivel<sup>8</sup>, incrementar el intercambio de experiencias de gobernanza, fortalecer los mecanismos intergubernamentales de diálogo y consulta, realizar intercambios a nivel legislativo, de partidos políticos y de gobiernos regionales.

En el área económico comercial, tienen interés de seguir incrementando el comercio bilateral de las dos regiones, hasta convertirse en socios estratégicos, impulsar la cooperación en inversión industrial y capacidad productiva, mayor cooperación financiera, en energía, recursos, infraestructura, industria manufacturera, agrícola, tecnológica, espacial, oceanográfica y aduanera.

En el área social, se busca mayor gobernanza y desarrollo social, protección del medio ambiente, lucha contra el cambio climático y reducción de desastres, lucha contra la pobreza y cooperación sanitaria.

## Foro de Cooperación entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe y la República Popular China

### Antecedentes

Luego de las crisis económica y financiera que se presentaron en los países occidentales, desde el 2008 por las cuales los países tradicionalmente cooperantes tuvieron que recortar sus programas a ayuda, varios países del Sur, entre latinoamericanos y africanos, comenzaron a buscar nuevas fuentes de financiamiento.

La República Popular China, por sus características especiales, no recibió un impacto de la crisis financiera de Occidente, sino que mantuvo su ritmo de crecimiento de los últimos años. Entre las medidas adoptadas por este país fueron las de incursionar con inversiones y préstamos en países donde se lo requería

urgentemente para continuar con sus planes de desarrollo y, que a la vez, tenían ingentes recursos naturales que podían garantizar su pago.

Además, el crecimiento constante de la República Popular China en los últimos 30 años permitió que este país incrementase rápidamente su Producto Interno Bruto, desarrollara tecnología, redujera los niveles de pobreza existentes y se transformara en el 2014 como la segunda economía del mundo<sup>9</sup>.

Es con estos antecedentes que varios países latinoamericanos comienzan a impulsar una mayor relación con la República Popular China, país con el cual se empiezan procesos de aprobación de proyectos de inversiones, especialmente en las áreas de infraestructura, energía y telecomunicaciones y, a la vez, a la obtención de créditos financieros a tasas crediticias competitivas.

De la misma manera, es en estos últimos diez años que se produce un cambio de pensamiento político entre los líderes de la Latinoamérica, dejando de lado su dependencia directa con los Estados Unidos y Europa, pues empiezan a buscar nuevas alianzas políticas y económicas con otros países y regiones<sup>10</sup>.

Consecuencia de esto es que en la Declaración de la Cumbre de la Unidad de América Latina de México de 2010, los jefes de Estados de la región acuerdan la constitución de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños<sup>11</sup> (Celac), la cual es un foro multilateral regional en el que no participan ni los Estados Unidos de América ni Canadá. Esta propuesta aprobada de creación de la Celac se vuelve realidad con la adopción de la Declaración de Caracas<sup>12</sup> de diciembre de 2011, por la cual se pone en marcha el funcionamiento de la misma.

El importante impulso recibido por parte de los Gobiernos de los países miembros consiguió establecer a la Celac como un espacio de diálogo y concertación política que permite trabajar juntos a los países latinoamericanos y caribeños por el bienestar de sus pueblos y, a la vez, tener una mejor inserción y proyección de la región en el ámbito internacional.

El acercamiento con China se da en este contexto, mediante el cual los países de la Celac se presentan como un grupo homogéneo que tiene interés de interactuar de manera directa con la segunda economía del mundo: China. Asimismo, es importante tomar en cuenta que la República Popular China se encuentra interesada en establecer lazos fuertes con países de varias regiones, con el fin de asegurar la compra de las cantidades necesarias de materia prima que requieren para mantener su modelo de desarrollo así como de establecer alianzas estratégicas que permitan incrementar su presencia y aumentar su influencia internacional.

Como ya lo mencionamos, otro tema de interés para China es el fortalecer su, hecho que se consigue con la implementación de esta iniciativa<sup>13</sup>.



En la Declaración de la Habana de la II Cumbre de Jefes de Estados se aprueba el establecimiento del Foro de Cooperación entre la Celac y China como uno de los nuevos mecanismos de diálogo con otros países o regiones encaminados a buscar apoyo y cooperación para alcanzar el desarrollo y mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos<sup>14</sup>. Luego de la Declaración de la Habana, el Cuarteto de la Celac visita en el mes de abril a la República Popular China con el fin de afinar los preparativos para la implementación del Foro de Cooperación.

En el mes de julio de 2014, se produjo el Encuentro de Líderes de la Celac con el presidente de la República Popular China, en la cual se aprobó formalmente el establecimiento del Foro de Cooperación entre la Celac y la República Popular China y se estableció que la primera reunión del mismo, a nivel ministerial, se realizaría en la ciudad de Beijing, a finales de 2014<sup>15</sup>. Durante el encuentro de líderes llevado a cabo en Brasil, el presidente de la República Popular China, señor Xi Jinping, realizó una intervención titulada «Crear una comunidad de destino compartido para avanzar juntos», mediante la cual afianzó la creación del Foro de Cooperación entre las dos regiones y, a la vez, definió cuáles serían las posturas que presentaría la República Popular China para su desarrollo<sup>16</sup>.

## **I Reunión Ministerial del Foro de Cooperación entre la Celac y China**

Esta reunión se realizó en la ciudad de Beijing, entre el 8 y el 9 de enero de 2015 y asistieron representantes de los países miembros de la Celac y altas autoridades chinas. Además, a pesar de ser una reunión ministerial, su inauguración contó con la presencia del presidente de la República Popular China así como de los mandatarios de Costa Rica, Ecuador y Venezuela, y el primer ministro de Bahamas.

Se aprobaron varios documentos, entre ellos la Declaración de Beijing de la Primera Reunión Ministerial del Foro Comunidad de Estados de Latinoamérica y el Caribe y China, la cual afianza la relación entre los dos bloques y establece las condiciones para el trabajo futuro, siempre encontrando puntos comunes en las posiciones de política exterior respectivas.

Además, se establece que las dos regiones tienen los mismos objetivos para alcanzar su desarrollo, manteniendo como principios básicos de su relación el respeto mutuo, la integridad territorial y la autodeterminación, así como sus intereses internacionales para el mantenimiento de la paz mundial, la promoción de un mundo multipolar y el establecimiento de un nuevo orden internacional tanto político como económico más justo y equitativo.

Asimismo, se acordó el documento sobre las reglas para el funcionamiento de foro, en especial en lo concerniente para la implementación y desarrollo de proyectos de cooperación.

Por último, el documento que mayor dificultad presentó, por su contenido y alcance, fue el Plan de Cooperación Quinquenal Celac-China, mediante el cual se establecieron las áreas de interés en las cuales se centraría la cooperación entre los dos bloques.

La propuesta China de cooperación para la Celac, que fuera expuesta por el presidente chino Xi Jinping, primero en Brasilia y luego en Beijing, se puede entender de la siguiente manera:

- Se establecen que los propósitos de la República Popular China con los países miembros de la Celac estarían encaminados a la intensificación de los procesos de diálogo, la acumulación de consensos y la promoción de las relaciones entre las dos regiones a un nivel más alto;
- La importancia de este avance alcanzado entre las dos regiones es dar un salto cualitativo, mediante la profundización de los temas a ser tratados y buscando objetivos comunes;
- Se establece que la relación entre la Celac y China debe ser una asociación para la cooperación integral entre las dos regiones, la misma que debe tener como características principales el mantenimiento de relaciones en condiciones de igualdad, beneficio recíproco y desarrollo compartido.

La cooperación integral propuesta por China se define claramente en cinco propuestas realizadas, siendo estas:

- Preservar en la sincera ayuda mutua con estricto apego al trato en pie de igualdad;
- Que sea cooperación mutuamente beneficiosa y encaminada para el desarrollo común;
- Que se refuerce el intercambio y el aprendizaje entre las dos regiones, a fin de que se minimice la distancia física existente y se dinamice el intercambio entre los dos pueblos.
- Que se alcance una coordinación internacional entre los dos bloques a fin de tener propuestas y posiciones comunes que permitan salvaguardar derechos e intereses compartidos;
- Que esta cooperación entre los dos bloques permita que se profundice las relaciones entre China con cada uno de los países miembros de la Celac.

Se busca que la cooperación que se desarrolle entre las dos regiones tenga un formato 1 + 3 + 6, entendiéndose por este:

- Un Programa de Cooperación entre la Celac y China para el período 2015-2019;
- Tres motores fundamentales para la cooperación; el comercio, la inversión y la cooperación financiera;
- Establecimiento de seis áreas prioritarias para la cooperación, siendo estas: 1. Energía y recursos naturales; 2. Construcción de infraestructura; 3. Agricultura; 4. Manufactura; 5 Innovación técnica; y, 6. Tecnología informática.

Como propuestas concretas en materia de ciencia y tecnología se presentaron la del establecimiento del Programa de Asociación Científico-Tecnológico, el intercambio de jóvenes estudiantes y el establecimiento del I Foro de Innovación Científico-Tecnológico.

Las propuestas realizadas por China, y que serían implementadas a través del Foro de Cooperación, se podrían resumir de la siguiente manera:

- Comercio: aumentar el volumen del intercambio comercial entre China y América Latina en los próximos 10 años, hasta 500.000 millones.
- Inversión: elevar las inversiones chinas en la región hasta 250.000 millones.
- Infraestructura: establecer un crédito especial por 10 mil millones de dólares, el cual se incrementará a 20 mil millones.
- Créditos: China otorgara créditos en condiciones preferentes por 5 mil millones.
- Fondo de Cooperación: establecer un fondo de cooperación por 5 mil millones para áreas de energía, recursos naturales, agricultura, manufactura, alta y nueva tecnología y desarrollo sostenible.
- Cooperación Agrícola: fondo de 50 millones.
- Becas: otorgamiento de 6.000 becas de estudios.

## II Foro de Cooperación Celac-China

El II Foro de cooperación Celac-China se realizó en el mes de enero de 2018, en Santiago de Chile.

En este encuentro se adoptó la Declaración de Santiago, que es un documento, de acuerdo con la propuesta en negociación, que recoge los lineamientos establecidos en la Declaración de Beijing de 2015, y busca incrementar sus alcances con la inclusión de nuevas propuestas establecidas por la parte china.

Entre las principales se podría resaltar el interés de China de establecer que las relaciones entre la Celac y China se eleven al nivel de Asociación Estratégica Integral<sup>17</sup>, con lo cual habría la posibilidad de profundizar las áreas de cooperación e integrar otras nuevas para su desarrollo.

Otro tema importante que se hace referencia es al interés de la República Popular China de establecer una gran área de libre mercado con toda la región. Esto es alcanzar un tratado de libre comercio, aunque no se lo anuncia de esta forma, que permita incrementar el comercio bilateral entre las dos regiones<sup>18</sup>.

Un último tema fundamental es la adopción de una declaración especial mediante la cual los países de la Celac expresan su apoyo e interés a la iniciativa de «La Franja y la Ruta» formulada por el presidente Xi Jinping, la cual sin duda encaminará un nuevo relacionamiento con la Celac y establecerá, en el mediano plazo, una nueva gobernanza financiera mundial en la cual el centro de la misma será la República Popular China.

## Conclusiones

Es importante tener presente que el mundo cambió y con ello los centros de poder y toma de decisiones. Beijing se ha transformado rápidamente en un poderoso centro político, económico, financiero y diplomático, que busca establecer nuevas reglas y roles en el contexto internacional.

Los Estados Unidos y los países de la Unión Europea, como consecuencia de las últimas crisis económicas, han visto decrecer su influencia en el mundo, en vista que las proyecciones económicas a corto y mediano plazo establecen claramente que sus economías serán desplazadas de los primeros lugares por países del continente asiático.

El Gobierno chino, para afianzar su influencia en el mundo, presentó la iniciativa de «La Franja y la Ruta» como un mecanismo idóneo para compartir con el resto de los países del mundo su desarrollo y bienestar alcanzado. Para lo cual ha establecido los medios políticos, económicos, financieros y culturales para alcanzar este fin.

Es importante tener presente que detrás de esta propuesta se avizora una estrategia encaminada a expandir su hegemonía en el mundo, competir en mercados que se encontraban cautivos por parte de las potencias occidentales, especialmente de los Estados Unidos, y sumar aliados que apoyen sus conceptos y políticas internacionales de gobernanza, seguridad, medio ambiente y otras.

Asimismo, es el mecanismo ideal que permitirá a China volver a potenciar su economía evitando el freno sufrido en los últimos años que llevó a pasar de cifras de dos dígitos de crecimiento en las décadas pasadas a una de un solo dígito y con tendencia a la baja en estos últimos 10 años.

Los países latinoamericanos y caribeños, en su afán de integrarse políticamente a fin de presentarse ante la comunidad internacional como un bloque común, con intereses y posiciones similares, aprobaron la constitución de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe en la Cumbre de Jefes de Estados de Caracas, en diciembre de 2011.

De la misma manera, se vuelve interés de parte de los miembros de la Celac de iniciar conversaciones con otros bloques regionales con el fin de buscar cooperación y apoyo financiero que permita el desarrollo de sus países miembros. Consecuencia de este hecho, se acuerda el establecimiento del Foro de Cooperación entre la Celac y China, y la realización de su primera Reunión Ministerial en Beijing.

China presenta un ambicioso programa de cooperación dirigido hacia los países de la Celac, que hace prever el fortalecimiento y profundización de las relaciones entre los dos bloques regionales.

Este programa se recoge en el discurso pronunciado por el presidente de la República Popular China, Xi Jinping, en Brasilia, en un encuentro con líderes de la Celac, denominado «Crear una comunidad de destino compartido para avanzar juntos». El objetivo de esta nueva propuesta china es alcanzar las metas fijadas por el Gobierno chino, para el año 2050, de ser una sociedad medianamente acomodada, con un país moderno socialista que sea próspero, poderoso, democrático, civilizado y de armonía.

La Cancillería china, en noviembre de 2016, presentó el «Documento sobre Política de China hacia América Latinaz», mediante el cual recoge sus condiciones, políticas y posiciones para su relacionamiento con los países de América Latina y el Caribe.

Es importante tener presente que en la nueva propuesta China hacia la Celac tiene que como eje fundamental de su política exterior el que se reconozca y se respete el principio de «Una sola China». Sin este reconocimiento, no se puede avanzar en otros temas.

Una de los nuevos mecanismos que está implementando la República Popular China para expandir su hegemonía en los países de la Celac es su interés de que se eleven las relaciones bilaterales a «Asociación Estratégica Integral» y que se adhieran a la implementación de la iniciativa de «La Franja y la Ruta».

Como resultado de la I Reunión Ministerial del Foro de Cooperación entre la Celac y China se adoptaron tres instrumentos: La Declaración de Beijing, La Reglas Operativas del Foro Celac-China y un Plan de Cooperación del 2015 al 2019.

La propuesta China se la puede entender como 1 + 3 + 6, siendo esto un Programa de Cooperación entre la Celac y China para el período 2015-2019, tres motores fundamentales para la cooperación: el comercio, la inversión y la cooperación financiera, y que se establezcan seis áreas prioritarias para la cooperación: 1. Energía y recursos naturales; 2. Construcción de infraestructura; 3. Agricultura; 4. Manufactura; 5 Innovación técnica; y, 6. Tecnología informática.

Se presenta como nuevo mecanismo de cooperación entre la Celac y China la inclusión en la iniciativa de «La Franja y la Ruta».

## Bibliografía

Constitución Política del Ecuador, Registro Oficial número 449, de 20 de octubre de 2010.

Cong Li, “Evolución y perspectiva de la reforma y la apertura en China, Cepal, 1994.

Declaración de la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe, febrero de 2010, Riviera Maya, México.

Declaración de Caracas «En el Bicentenario de la Lucha por la Independencia hacia el Camino de Nuestros Libertadores», diciembre de 2011, Caracas, Venezuela.

Declaración de La Habana, de la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los países Latinoamericanos y Caribeños, enero de 2014, La Habana, Cuba.

Declaración de Beijing, del I Foro de Cooperación entre Celac y China, enero 2015.

Declaración de Santiago, del II Foro de Cooperación entre Celac y China, enero de 2018.

Declaración Especial sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta, enero de 2018.

Disposiciones Institucionales y Reglas de Funcionamiento del Foro Celac-China

Discurso del Presidente de la República Popular China, Xi Jinping, «Crear una comunidad de destino compartido para avanzar juntos», Encuentro de Líderes de la Celac con China, julio de 2014, Brasilia, Brasil.

Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe, noviembre de 2016, [www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1418256.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1418256.shtml).

Michael Zarate. «Panamá, el brazo comercial de China en América Latina». *China Hoy*, 2017.

Panorama político y económico de las relaciones entre América Latina y China, I Boletín Semestral, enero 2014, Flacso.

Plan de Cooperación Celac-China.

Publicaciones y comentarios realizados por los voceros oficiales del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China sobre el I Foro de Cooperación entre Celac y China, [www.fmprc.gov.cn](http://www.fmprc.gov.cn).

Raíces del crecimiento chino, Jorge Castro, [www.uca.edu.ar](http://www.uca.edu.ar)

Liu Xi, Initiative "Project of the century": President Xi, <http://www.globaltimes.cn/content/1046933.shtml>

Zhong Nan, Mor Belt & Road FTAs coming. [http://usa.chinadaily.com.cn/epaper/2017-05/11/content\\_29302725.htm](http://usa.chinadaily.com.cn/epaper/2017-05/11/content_29302725.htm)

## Notas

<sup>1</sup>De acuerdo con el informe del 2017 del Foro Económico Mundial, se prevé que China se convierta en la primera economía mundial en 2030 y que los Estados Unidos sea desplazado al tercer puesto detrás de la India. <https://es.weforum.org/agenda/2017/03/las-10-mayores-economias-del-mundo-en-2017/>

<sup>2</sup>El «Documento sobre Política de China hacia América Latina y el Caribe» es un aporte que realiza la Cancillería china al desarrollo y fomento de las relaciones de la República Popular China con los países miembros de la Celac. En este texto se recogen mecanismo y posiciones que han sido presentados, propuestos y negociados por China durante su corta relación con la Celac. Muchos de los puntos en este documento han sido presentados tanto por el presidente Xi Jinping en sus visitas de Estado a los países de América Latina, así como en los discursos ofrecidos por el primer ministro chino Li Keqian durante las participaciones chinas en las reuniones de la Cepal en Santiago de Chile. Fuente [www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1418256.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1418256.shtml)

<sup>3</sup>Esta propuesta fue acordada durante el encuentro mantenido entre el presidente chino y varios presidentes de países de la región, llevado a cabo en Brasilia en 2014.

<sup>4</sup>Se debe comprender que China está utilizando su desarrollo económico y su capacidad financiera y de inversión para alcanzar el reconocimiento por parte de los países que mantienen relaciones con Taiwán. Es claro que en la Celac varios países del Caribe, Centroamérica y Paraguay mantienen relaciones con la República China, hecho que tienen interés en revertirlo.

<sup>5</sup>Michael Zárate, «Panamá, el brazo comercial de China en América Latina». *China hoy*, 2017.

<sup>6</sup>Se tiene conocimiento por comentarios de pasillos que estarían muy avanzadas las negociaciones con varios países caribeños, entre ellos República Dominicana y Haití, así como con Paraguay para establecer relaciones diplomáticas en el mediano plazo.

<sup>7</sup>Sobre este tema, durante la visita de Estado del presidente de Panamá, Juan Carlos Varela a China, se firmó un acuerdo por el cual Panamá se adhería a esta iniciativa. Asimismo, se ha planteado como tema central la adhesión a la iniciativa durante el diálogo de alto nivel que mantendrán los países de la Celac y China en el II Foro de Cooperación Celac-China, que se realizará en el mes de enero de 2018 en Santiago de Chile.

<sup>8</sup>Hecho que lo han venido logrando con las continuas visitas del presidente y del primer ministro chino a la región.

<sup>9</sup>Informe Económico, Reducción de la Pobreza, Crecimiento de la Economía de China, [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

<sup>10</sup>Los Gobiernos de los países de Argentina, Bolivia, Brasil, Ecuador, Uruguay y Venezuela eligen mandatarios que tratan de reducir la dependencia de los mercados tradicionales y empiezan a buscar nuevas alternativas con alianzas, en muchos casos estratégicas, con grupos regionales como los BRICS y, de manera particular, con países como la Federación de Rusia, la República Popular China, Irán, Indonesia, entre otros.

<sup>11</sup>Declaración de la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe, Riviera Maya, México, febrero de 2010.

<sup>12</sup>Declaración de Caracas «En el Bicentenario de la Lucha por la Independencia hacia el Camino de Nuestros Libertadores», de diciembre de 2011.

<sup>13</sup>Es importante tomar en cuenta que durante la I Reunión del Foro de Cooperación entre la Celac y China estuvieron presentes en Beijing altas delegaciones diplomáticas de países que no mantienen relaciones con la República Popular China.

<sup>14</sup>En la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países Latinoamericanos y Caribeños, celebrada en la ciudad de La Habana, Cuba, de enero de 2014, en el párrafo 75, se adopta este mecanismo con la República Popular China y un mecanismo de diálogo con la Federación de Rusia.

<sup>15</sup>La I Reunión Ministerial del Foro de Cooperación entre la Celac y la República Popular se realizó entre el 8 y el 9 de enero de 2015, fecha que fue propuesta por la Presidencia Pro Témpore de la Celac, Costa Rica, y aceptada por China.

<sup>16</sup>Esta intervención del presidente Xi Jinping causó revuelo entre los países latinoamericanos en vista que la encontraron como una nueva propuesta de desarrollo como la que fuera ofrecida por el presidente de los Estados Unidos de América, John F. Kennedy, denominado «Alianza para el Progreso», hace más de 50 años y que no se implementó.

<sup>17</sup>Esta categoría de calificación de las relaciones diplomáticas es la más alta que existe entre la República Popular China y cualquier otro país. En Latinoamérica, países como Argentina, México, Brasil, Venezuela y Ecuador (en el 2015) tienen esta calificación.

<sup>18</sup>China es un país que solo negocia Tratados de Libre Comercio. Su interés es tener un tratado de este tipo con todos los países de la Celac y de esa manera crear un mercado inmenso en occidente. Para alcanzar esta meta, China tiene firmados este tipo de tratados con México, Chile, Perú, entre otros. Y actualmente está iniciando negociaciones para un tratado de libre comercio de segundo nivel con Chile, un posible acuerdo con Uruguay y con Panamá. Esta es una propuesta muy parecida a la que Latinoamérica recibió por parte de los Estados Unidos de América y que se denominó ALCA.